**

*2020*

*Оглавление*

**Отчет**

**по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате   
экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении   
Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 59/105/20 от 11.02.2020 года**

**Этап 2.2.2**

[**1. Вводная часть 5**](#_Toc61955359)

[**1.1. Сведения о Заказчике 5**](#_Toc61955360)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 5**](#_Toc61955361)

[**1.3. Основание для оказания услуг 6**](#_Toc61955362)

[**1.4. Цель оказания услуг 6**](#_Toc61955363)

[**1.5. Нормативно-правовая база 8**](#_Toc61955364)

[**2. Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области 11**](#_Toc61955365)

[**2.1. Балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей 16**](#_Toc61955366)

[**2.2. Подконтрольные расходы 34**](#_Toc61955367)

[**2.2.1. Расходы на оплату труда 34**](#_Toc61955368)

[**2.2.2. Услуги производственного характера (УПХ) 38**](#_Toc61955369)

[**2.2.3. Количество условных единиц 40**](#_Toc61955370)

[**2.3. Неподконтрольные расходы 42**](#_Toc61955371)

[**2.3.1. Отчисления на социальные нужды 42**](#_Toc61955372)

[**2.3.2. Налог на прибыль 45**](#_Toc61955373)

[**2.3.3. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 48**](#_Toc61955374)

[**2.3.4. Резервы по сомнительным долгам 65**](#_Toc61955375)

[**2.3.5. Прочие неподконтрольные расходы (выпадающие доходы, расходы по судебным решениям) 69**](#_Toc61955376)

[**2.4. Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки) 76**](#_Toc61955377)

[**2.4.1. Экспертиза обоснованности определения величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов. 76**](#_Toc61955378)

[**2.4.2. Экспертиза обоснованности определения величины компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов. 82**](#_Toc61955379)

[**2.4.3. Прочие корректировки 84**](#_Toc61955380)

[**2.5. Экспертиза расчета экономии операционных расходов, учтенной Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области в необходимой валовой выручке Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» 85**](#_Toc61955381)

[**2.6. Экспертиза обоснованности величин изменения необходимой валовой выручки Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в целях сглаживания тарифов, определенных Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области на 2017 год 86**](#_Toc61955382)

[**2.7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области в необходимой валовой выручке. 89**](#_Toc61955383)

[**3. Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии. 95**](#_Toc61955384)

[**4. Формирование позиции Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области при принятии тарифно-балансовых решений, рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области. 129**](#_Toc61955385)

[**5. Приложения 164**](#_Toc61955386)

Настоящий Отчет по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (далее – регулируемая организация, филиал   
ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала и метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2019 годы на территории Вологодской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных Вологодским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в регулирующий орган – Департамент топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области (далее регулирующий орган, Департамент, Департамент ТЭК и ТР Вологодской области, ДТЭКиТР) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| ОГРН | 1047855175785 |
| ИНН / КПП | 7802312751/781001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Место нахождения Заказчика | 196 247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, дом 3, литер А, помещение 16Н |
| Реквизиты Заказчика | Ф. ОПЕРУ Банка ВТБ (ПАО) в Санкт-Петербурге г. Санкт-Петербург  р/сч 40702810539000005887  БИК 044030704  к/с 30101810200000000704 в ГРКЦ ГУ Банка России по г. Санкт-Петербургу |
| Получатель услуги | Вологодский филиал  ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| Юридический и почтовый адрес | 160 035 г. Вологда,  Пречистенская набережная, 68 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 59/105/20 от 11.02.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК Северо-Запада»), в лице Заместителя Генерального директора по экономике и финансам Шадриной Людмилы Владимировны.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области в отношении Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых Вологодским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в Департамент топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области при определении необходимой валовой выручки Вологодского филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области.

**Этап № 2.2.2.**

2.1.7. Предложение способов решения проблем, существующих в тарифном регулировании Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.

2.1.8. Формирование позиции Вологодского филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области при принятии тарифно-балансовых решений, подготовка рекомендаций и предложений по формированию документального обоснования позиции Вологодского филиала   
ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ   
  «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012   
  № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

# **Краткая характеристика проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области**

Долгосрочные параметры регулирования Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2012-2017 годы были утверждены приказом Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифных решений Вологодской области от 30.05.2012 № 191 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальной сетевой организации филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на территории Вологодской области»:

* Базовый уровень операционных расходов – 1 791 308 тыс. руб.;
* Индекс эффективности операционных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности операционных расходов – 0,75;
* Размер инвестированного капитала:
* Первоначальный размер инвестированного капитала – 6 162 009 тыс. руб.;
* Величина износа основных фондов – 44,76%;
* Полная величина инвестированного капитала – 11 154 977 тыс. руб.
* Чистый оборотный капитал – на 2017 г. в размере 2% от НВВ на 2016 г., или 125 349 тыс. руб.
* Норма доходности инвестированного капитала – 11%.
* Срок возврата инвестированного капитала – 35 лет.
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям – 410,23 млн. кВт\*ч
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг):

| **Период** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | **Уровень качества осуществляемого технологического присоединения к сети** | **Уровень качества обслуживания потребителей услуг** |
| --- | --- | --- | --- |
| 2012 | 0.2067 | - | 1.0102 |
| 2013 | 0.2036 | - | 1.0102 |
| 2014 | 0.0632 | 1.3406 | 0.8975 |
| 2015 | 0.0622 | 1.3205 | 0.8975 |
| 2016 | 0.0613 | 1.3007 | 0.8975 |
| 2017 | 0.0604 | 1.2812 | 0.8975 |

**2017 год** является последним годом долгосрочного периода регулирования 2012-2017 гг. Необходимая валовая выручка Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017 год определена с применением метода доходности инвестированного капитала.

Для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» на 2017 г. утверждена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь в размере 6 242 389 тыс. руб.

**2018 год** является первым годом долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. Необходимая валовая выручка Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год определена методом экономически обоснованных расходов с использованием метода сравнения аналогов при определении базового уровня подконтрольных расходов в соответствии с п.9 Методических указаний № 421-э.

Долгосрочные параметры регулирования Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018-2022 годы были утверждены приказом Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифных решений Вологодской области от 27.12.2017 № 727-р «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальной сетевой организации филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на территории Вологодской области»:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 2 579 684,29 тыс. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям – 8,46%.
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг):

| **Период** | **Показатель средней продолжительности прекращений передачи э/э на точку поставки**  **(Пsaidi)** | **Показатель средней частоты прекращений передачи э/э на точку поставки**  **(Пsaifi)** | **Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр)** |
| --- | --- | --- | --- |
| **час** | **шт.** | **-** |
| 2018 | 5,17083 | 2,43372 | 1,02470 |
| 2019 | 5,04044 | 2,29899 | 1,00933 |
| 2020 | 4,91334 | 2,17172 | 1,0000 |
| 2021 | 4,78944 | 2,05150 | 1,0000 |
| 2022 | 4,66866 | 1,93793 | 1,0000 |

Для Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2018 год утверждена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь в размере 5 817 161 тыс. руб.

**2019 год** является вторым годом долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. Необходимая валовая выручка Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2019 год определена методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Департамента ТЭК и ТР Вологодской области от 25.12.2018 №832-р «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на территории Вологодской области на 2019 год» для Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» утверждена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь в размере 5 722 353 тыс. руб.

Исполнителем в рамках оказания услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., были исследованы:

* обосновывающие материалы, представленные Вологодским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада»;
* материалы, размещенные в официальных публичных источниках,
* судебная практика,
* приказы, предписания и официальные разъяснения Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исполнителем был произведен анализ Экспертных заключений по расчету необходимой валовой выручки за услуги по передаче электрической энергии по сетям Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2017-2019 годы. на предмет соответствия требованиям п. 23 Правил регулирования № 1178.

| № | Статья | Экспертное заключение |
| --- | --- | --- |
| 2017 | | |
| 1 | Общий анализ экспертного заключения | 1. В Экспертном заключении не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, финансовый результат от деятельности. 2. Не приведен анализ основных технико-экономических показателей за предыдущие 3 года. 3. Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2017 год, по отношению к 2016 году. 4. Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области при проведении постатейного анализа статей затрат не приведены ссылки на нормативные правовые акты, на основании которых был сделан соответствующий вывод |
| 2 | Прочие неподконтрольные расходы (выпадающие доходы, расходы по судебным решениям) | Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не указаны основания и обосновывающие материалы для принятия решения об исключении из НВВ 2017 года расходов по судебным решениям (списанный в убыток в 2014 г. недополученный доход за 2013 г. по расчетам за услуги по передаче электрической энергии с ПАО «Северсталь» на основании Постановлений 14ААС от 30.12.2014 по делу №А13-5815/2013, от 10.10.2014 по делу №А13-7169/2013, ранее включенные в НВВ 2016 г. в качестве выпадающих доходов) |
| 3 | Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | В экспертном заключении на 2017 г. пояснения и постатейный расчет корректировки по неподконтрольным расходам Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не представлены |
| 4 | Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | Подробный расчет Департаментом не представлен |
| 2018 | | |
| 1 | Общий анализ экспертного заключения | В Экспертном заключении не отражены экономические показатели: средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, финансовый результат от деятельности. Не приведен анализ основных технико-экономических показателей за предыдущие 3 года. Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2018 год, по отношению к 2017 году. Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области при проведении постатейного анализа статей затрат не приведены ссылки на нормативные правовые акты, на основании которых был сделан соответствующий вывод |
| **2** | **Подконтрольные расходы** | Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области в разделе финансовые показатели не отражены фактические расходы из прибыли в составе подконтрольных расходов (прибыль на поощрение, на соцразвитие, прибыль на прочие цели). Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не указаны исходные данные для расчета методом сравнения аналогов показателя балансовой прибыли, входящей в состав подконтрольных расходов |
| 2.1. | Материалы на охрану труда | В Экспертном заключении на 2018 год не указано, в связи с чем материалы на охрану труда, принятые Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области, указаны без учета дополнительного увеличения по знакам безопасности |
| 2.2. | Работы и услуги непроизводственного характера | Расчет подстатей неподконтрольных расходов Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не представлен |
| 2.3. | Управленческие расходы | Позиция Департамента ТЭК и ТР Вологодской области о снижении доли себестоимости филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» в общей себестоимости по ПАО «МРСК Северо-Запада» в связи прекращением договоров «последней мили» не подкреплена расчетами и не может быть однозначной, т.к. Департамент ТЭК и ТР Вологодской области не обладает информацией, какие изменения произошли в себестоимости остальных филиалов ПАО «МРСК Северо-Запада» |
| 3 | Резервы по сомнительным долгам | Обоснования непринятия заявленных сумм в Экспертном заключении на 2018 г. не представлены |
| 4 | Анализ исполнения инвестиционных программ | Анализ экономической обоснованности использования инвестиционных ресурсов, мероприятия, фактическое финансирование которых не учтено органом регулирования, и причины их исключения в Экспертном заключение не представлены |
| 5 | Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | Пояснения по расчету недостатка средств по неподконтрольным расходам Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не представлены |
| 6 | Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | Подробный расчет Департаментом не представлен |
| 7 | Экономия операционных расходов | В Экспертном заключении на 2018 г. расчет экономии операционных расходов не представлен |
| 2019 | | |
| 1 | Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра | Пояснения по расчету избытка средств по неподконтрольным расходам Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не представлены |
| 2 | Корректировка с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию | Подробный расчет Департаментом не представлен |
| 3 | Выпадающие доходы от льготного ТП в составе корректировки, предусмотренных пунктом 87 | Позиция Департамента ТЭК и ТР Вологодской области по рассмотрению заявки филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» о включении фактических расходов за 2017 г. в Экспертном заключении на 2019 г. не отражена |

Исполнитель отмечает, что отсутствие отражения в Экспертных заключениях Департамента ТЭК и ТР Вологодской области указанных выше положений указывает на то, что экспертное заключение не соответствуют действующим положениям нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии (п. 23 Правил регулирования № 1178).

Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

# **Балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей**

**2017 год**

**Заключение**

Объем отпуска электрической энергии из сети приняты Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области на 2017 год ниже уровня, заявленного со стороны Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и ниже фактического значений 2015 года.

| **Баланс электрической энергии** | **млн. кВт\*ч** | | | | | | | **отклонение, %** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР 2015** | **факт 2015** | **ТБР 2016** | **заявка 2017** | **СПБ 2017** | **сальдо-переток в смежные ТСО по индивидуальным тарифам** | **ТБР 2017** | **заявка/ факт 2015 (без ВН1)** | **ТБР/ заявка** | **ТБР/факт 2015 (без ВН1)** |
| **поступление в сеть** | **7 418,63** | **7 927,97** | **7 487,56** | **6 534,50** | **6 279,16** |  |  |  |  |  |
| ВН1 | 2 674,00 | 2 847,60 | 2 348,55 | 1 448,36 | 1 299,00 |  |  |  |  |  |
| ВН | 3 369,79 | 3 693,71 | 2 336,12 | 3 711,83 | 3 504,03 |  |  |  |  |  |
| СН1 | 281,59 | 283,32 | 275,58 | 280,66 | 279,128 |  |  |  |  |  |
| СН2 | 560,66 | 567,99 | 596,49 | 569,21 | 633,574 |  |  |  |  |  |
| НН | 532,60 | 535,35 | 548,33 | 524,43 | 563,431 |  |  |  |  |  |
| **потери** | **419,22** | **426,11** | **418,18** | **419,19** | **410,23** |  |  |  |  |  |
| **поступление из сети** | **6 999,42** | **7 501,86** | **7 069,38** | **6 115,31** | **5 868,93** |  | **5 805,64** | **109,28%** | **94,94%** | **96,83%** |
| собственное потребление | 19,90 | 17,60 | 19,90 | 17,60 |  |  |  |  |  |  |
| **полезный отпуск** | **6 979,52** | **7 484,26** | **7 049,48** | **6 097,71** | **5 868,93** |  | **5 805,64** | **100,27%** | **95,21%** | **97,20%** |
| ВН1 | 2 674,00 | 2 847,64 | 2 348,55 | 1 448,36 | 1 299,00 |  |  |  |  |  |
| ВН | 3 109,10 | 3 428,62 | 2 062,84 | 3 439,18 | 3 257,90 |  |  |  |  |  |
| СН1 | 235,19 | 242,14 | 236,18 | 242,14 | 240,628 |  |  |  |  |  |
| СН2 | 467,02 | 481,57 | 511,19 | 483,70 | 548,074 |  |  |  |  |  |
| НН | 494,21 | 484,29 | 508,23 | 484,33 | 523,331 |  |  |  |  |  |
| **потребителям, присоедин. к сетям филиала** | **5 062,52** | **5 593,41** | **3 812,08** | **4 260,85** | **4 006,14** |  | **4 006,14** | **76,18%** | **94,02%** | **71,62%** |
| ВН1 | 2 674,00 | 2 759,48 | 2 286,65 | 1 419,01 | 1 299,00 |  | 1 299,00 |  | 91,54% |  |
| ВН | 1 592,10 | 2 024,45 | 677,44 | 2 028,19 | 1 797,22 |  | 1 797,22 |  | 88,61% |  |
| СН1 | 55,19 | 57,81 | 52,38 | 57,81 | 53,721 |  | 53,72 |  | 92,93% |  |
| СН2 | 247,02 | 267,40 | 287,39 | 271,51 | 332,872 |  | 332,87 |  | 122,60% |  |
| НН - прочие | 192,04 | 169,75 | 170,17 | 169,81 | 191,311 |  | 191,31 |  | 112,66% |  |
| НН - население | 302,18 | 314,52 | 338,06 | 314,52 | 332,02 |  | 332,02 |  | 105,56% |  |
| **сальдо-переток в смежные ТСО** | **1 917,00** | **1 890,84** | **1 854,90** | **1 836,86** | **1 862,79** | **1 799,49** | **1 799,49** | **97,14%** | **97,97%** | **95,17%** |
| ВН1 | 0,00 | 88,16 | 61,90 | 29,35 |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 1 517,00 | 1 404,16 | 1 385,40 | 1 410,98 | 1 460,68 |  |  |  |  |  |
| СН1 | 180,00 | 184,33 | 183,80 | 184,33 | 186,907 |  |  |  |  |  |
| СН2 | 220,00 | 214,17 | 223,80 | 212,19 | 215,202 |  |  |  |  |  |
| НН | 0,00 | 0,02 | 0,00 | 0,00 |  |  |  |  |  |  |

Объем полезного отпуска утвержденного ТБР ниже величины полезного отпуска, заявленного филиалом на 4,79%. Отклонение в объемах полезного отпуска потребителям, присоединенным к сетям филиала, наблюдается по уровню напряжения ВН1 (-8,46%), по уровню напряжения ВН (-11,39%) и категории население (+5,6%).

Наибольшее отклонение полезного отпуска потребителям, присоединенным к сетям филиала присутствует по уровню напряжения СН2 в размере 22,6%.

Таким образом, баланс электрической энергии перераспределен регулирующим органом в пользу пониженных уровней напряжения, расчеты по которым производятся по более «дорогому» тарифу. Тем самым возможен риск недополучения установленного НВВ вследствие изменения структуры полезного отпуска по факту.

В части объема мощности, учтенной Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области при принятии тарифно – балансовых решений на 2017 год, наблюдаются занижение показателей мощности в сравнении с соответствующими показателями как заявленными филиалом, так и фактически сложившимися за 2015 год.

| **Баланс мощности** | **млн. кВт** | | | | | | | **отклонение, %** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР 2015** | **факт 2015** | **ТБР 2016** | **заявка 2017** | **СПБ 2017** | **сальдо-переток в смежные ТСО по индивидуальным тарифам** | **ТБР 2017** | **заявка/ факт 2015 (без ВН1)** | **ТБР/ заявка** | **ТБР/факт 2015 (без ВН1)** |
| **поступление в сеть** | **1 078,64** | **1 078,64** | **1 108,33** | **969,00** | **935,798** |  |  |  |  |  |
| ВН1 | 359,23 | 359,23 | 339,72 | 180,59 | 169,26 |  |  |  |  |  |
| ВН | 492,93 | 492,93 | 523,09 | 554,71 | 637,864 |  |  |  |  |  |
| СН1 | 45,36 | 45,36 | 44,02 | 44,06 | 98,389 |  |  |  |  |  |
| СН2 | 97,30 | 97,30 | 113,23 | 103,04 | 194,706 |  |  |  |  |  |
| НН | 83,82 | 83,82 | 88,29 | 86,61 | 94,5 |  |  |  |  |  |
| **потери** | 57,40 | 57,40 | 65,37 | 62,20 | 67,186 |  |  |  |  |  |
| **поступление из сети** | **1 021,25** | **1 021,25** | **1 042,97** | **906,80** | **868,612** |  | **855,21** | **119,09%** | **94,31%** | **103,62%** |
| собственное потребление | 2,66 | 2,66 | 2,66 | 2,20 |  |  |  |  |  |  |
| **Полезный отпуск мощности потребителям** | **1 018,59** | **1 018,59** | **1 040,31** | **904,60** | **868,612** |  | **855,21** | **109,80%** | **94,54%** | **104,03%** |
| ВН1 | 359,23 | 359,23 | 339,72 | 180,59 | 169,26 |  | 169,26 |  |  |  |
| ВН | 457,30 | 457,30 | 480,82 | 514,19 | 483,552 |  |  |  |  |  |
| СН1 | 39,01 | 39,01 | 37,86 | 38,29 | 41,2 |  |  |  |  |  |
| СН2 | 84,48 | 84,48 | 99,89 | 90,94 | 86,1 |  |  |  |  |  |
| НН | 78,57 | 78,57 | 82,02 | 80,59 | 88,5 |  |  |  |  |  |
| **заявленная мощность потребителей, присоединенных к сетям филиала** | **699,09** | **699,09** | **706,41** | **595,69** | **559,812** |  | **559,81** | **85,21%** | **93,98%** | **80,08%** |
| ВН1 | 359,23 | 359,23 | 323,52 | 175,06 | 169,26 |  | 169,26 |  | 96,69% |  |
| ВН | 204,47 | 204,47 | 234,92 | 274,45 | 238,352 |  | 238,35 |  | 86,85% |  |
| СН1 | 9,01 | 9,01 | 8,66 | 9,15 | 12,1 |  | 12,10 |  | 132,26% |  |
| СН2 | 47,81 | 47,81 | 57,29 | 56,46 | 51,6 |  | 51,60 |  | 91,40% |  |
| НН - прочие | 32,23 | 26,47 | 33,29 | 28,49 | 43,941 |  | 43,94 |  | 154,23% |  |
| НН - население | 46,34 | 52,10 | 48,72 | 52,09 | 44,559 |  | 44,56 |  | 85,54% |  |
| **заявленная мощность по смежным ТСО** | **319,50** | **319,50** | **333,90** | **308,91** | **308,8** | **295,40** | **295,40** | **96,68%** | **95,63%** | **92,46%** |
| ВН1 | 0,00 | 0,00 | 16,20 | 5,53 |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 252,83 | 252,83 | 245,90 | 239,74 | 245,2 |  |  |  |  |  |
| СН1 | 30,00 | 30,00 | 29,20 | 29,14 | 29,1 |  |  |  |  |  |
| СН2 | 36,67 | 36,67 | 42,60 | 34,48 | 34,5 |  |  |  |  |  |
| НН | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |  |  |  |  |  |

Для потребителей присоединенных к сетям филиала величина занижения мощности в сравнении с объемами, предложенными филиалом, составляет 6%, в том числе для потребителей по категории по уровню напряжения ВН1 – 3,3%, для потребителей по категории по уровню напряжения СН1 – 13,2%, а для потребителей по категории население – 14,5%.

По уровням напряжения СН1 и НН (прочие): выше на 32,3% и 54,2% соответственно.

По мнению Исполнителя, Департамент ТЭК и ТР Вологодской области при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, не учитывает предложения филиала по величине заявленной мощности на плановый период регулирования. Данные действия со стороны регулирующего органа заведомо формируют для филиала недополученный в текущем периоде регулирования доход от оказания услуг по передаче электрической энергии.

Департамент ТЭК и ТР Вологодской области, по мнению Исполнителя, при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2017 год, представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, в нарушение пунктов 6, 13 и 26 Порядка формирования сводного прогнозного баланса № 53-э/1, не учел предложения Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующему показателю. Данные действия со стороны регулирующего органа заведомо формируют для филиала недополученный в текущем периоде регулирования доход от оказания услуг по передаче электрической энергии.

2018 год

***Заключение***

Технологический расход (потери) при передаче электрической энергии по сетям Филиала определен в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ на 2018 г., утвержденном приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП, в размере 406,97 млн. кВт\*ч., что соответствует предложению Филиала.

Для филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» на 2018 г. (первый год долгосрочного периода регулирования) был установлен уровень потерь электроэнергии в размере 8,46% в соответствии с Приказом Департамента ТЭК и ТР Вологодской области от 27.12.2017 №727-р. При этом в СПБ на 2018 г., утвержденном приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП, потери запланированы на уровне 8,44%.

Исполнитель отмечает, что при тарифном регулировании на 2018 г. Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не соблюдены положения п.40.1 Основ ценообразования №1178 при определении минимального значения из норматива потерь на соответствующем уровне напряжения согласно приказу Минэнерго и фактического уровня потерь, на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

По мнению Исполнителя, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области занижен уровень потерь электрической энергии: при установленном долгосрочном параметре 8,46% в Сводном прогнозном балансе на 2018 год утверждены потери 8,44%.

Объем отпуска электрической энергии из сети приняты Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области на 2018 год ниже уровня, заявленного со стороны Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и ниже фактического значений 2016 года.

При этом объем полезного отпуска потребителям, присоединенным к сетям филиала приняты Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области на 2018 год выше уровня, заявленного со стороны Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».

| **Баланс электрической энергии** | **млн. кВт\*ч** | | | | | | | **отклонение, %** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР 2016** | **факт 2016** | **ТБР 2017** | **заявка 2018** | **СПБ 2018** | **сальдо-переток в смежные ТСО по индивидуальным тарифам** | **ТБР 2018** | **заявка/ факт 2016 (без ВН1)** | **ТБР/ заявка** | **ТБР/факт 2016 (без ВН1)** |
| **поступление в сеть** | **7 487,56** | **7 761,57** | **6 279,16** | **4 998,02** | **4 824,28** |  |  |  |  |  |
| ВН1 | 2 623,22 | 2 752,17 | 1 299,00 |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 3 443,95 | 3 599,01 | 3 504,03 | 3 598,06 | 3 404,83 |  |  |  |  |  |
| СН1 | 275,58 | 283,18 | 279,13 | 278,74 | 251,70 |  |  |  |  |  |
| СН2 | 596,49 | 554,97 | 633,57 | 549,06 | 571,96 |  |  |  |  |  |
| НН | 548,33 | 572,24 | 563,43 | 572,15 | 600,80 |  |  |  |  |  |
| **потери** | **418,18** | **417,72** | **410,23** | **406,97** | **406,97** |  |  |  |  |  |
| **поступление из сети** | **7 069,38** | **7 343,85** | **5 868,93** | **4 591,04** | **4 417,30** |  | **4 494,39** | **108,85%** | **97,89%** | **97,88%** |
| собственное потребление | 0,00 | 18,40 | 0,00 | 18,42 |  |  |  |  |  |  |
| **полезный отпуск** | **7 069,38** | **7 325,44** | **5 868,93** | **4 572,62** | **4 417,31** |  | **4 494,39** | **99,98%** | **98,29%** | **98,27%** |
| ВН1 | 2 623,22 | 2 752,09 | 1 299,00 |  |  |  | 0,00 |  |  |  |
| ВН | 3 190,57 | 3 363,97 | 3 257,90 | 3 363,42 | 3 156,29 |  |  |  |  |  |
| СН1 | 236,18 | 238,64 | 240,63 | 238,61 | 213,23 |  |  |  |  |  |
| СН2 | 511,19 | 461,22 | 548,07 | 461,15 | 486,43 |  |  |  |  |  |
| НН | 508,23 | 509,53 | 523,33 | 509,45 | 561,35 |  |  |  |  |  |
| **потребителям, присоединенным к сетям филиала** | **5 214,48** | **5 461,86** | **4 006,14** | **2 775,28** | **2 871,02** |  | **2 871,02** | **50,81%** | **103,45%** | **52,56%** |
| ВН1 | 2 561,32 | 2 674,31 | 1 299,00 |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 1 805,17 | 1 946,49 | 1 797,22 | 1 934,67 | 1 927,12 |  | 1 927,12 |  | 99,61% |  |
| СН1 | 52,38 | 53,37 | 53,72 | 53,34 | 53,84 |  | 53,84 |  | 100,94% |  |
| СН2 | 287,39 | 278,18 | 332,87 | 277,83 | 328,72 |  | 328,72 |  | 118,32% |  |
| НН - прочие | 170,17 | 169,39 | 191,31 | 169,36 | 208,72 |  | 208,72 |  | 123,24% |  |
| НН - население | 338,06 | 340,13 | 332,02 | 340,07 | 352,61 |  | 352,61 |  | 103,69% |  |
| **сальдо-переток в смежные ТСО** | **1 854,90** | **1 863,58** | **1 862,79** | **1 797,35** | **1 546,29** | **1 623,37** | **1 623,37** | **96,45%** | **90,32%** | **87,11%** |
| ВН1 | 61,90 | 77,77 | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 1 385,40 | 1 417,48 | 1 460,68 | 1 428,74 | 1 229,17 |  |  |  |  |  |
| СН1 | 183,80 | 185,27 | 186,91 | 185,26 | 159,39 |  |  |  |  |  |
| СН2 | 223,80 | 183,04 | 215,20 | 183,32 | 157,71 |  |  |  |  |  |
| НН | 0,00 | 0,02 | 0,00 | 0,02 | 0,02 |  |  |  |  |  |

Полезный отпуск электрической энергии на 2018 г. с учетом балансовых показателей, использованных при установлении индивидуальных тарифов для ТСО, утвержден Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области на 2,11% ниже заявленного уровня.

По потребителям, присоединенным к сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Вологдаэнерго», полезный отпуск установлен на 3,45% выше заявленного уровня. Наибольшее отклонение наблюдается по уровням напряжения СН2 и НН (прочие): выше на 18,32% и 23,24% соответственно.

В части объема мощности, учтенного Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области при принятии тарифно-балансового решения на 2018 г. в отношении Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» полезный отпуск мощности на 2018 г. установлен на 1,84% ниже заявленного уровня.

| **Баланс мощности** | **млн. кВт** | | | | | | | **отклонение, %** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР 2016** | **факт 2016** | **ТБР 2017** | **заявка 2018** | **СПБ 2018** | **заявленная мощность по смежным ТСО по индивидуальным тарифам** | **ТБР 2018** | **заявка/факт 2016 без ВН1** | **ТБР/**  **заявка** | **ТБР/факт 2016 без ВН1** |
| **поступление в сеть** | **1 108,33** | **1 108,33** | **935,80** | **766,65** | **739,87** |  |  |  |  |  |
| ВН1 | 339,72 | 339,72 | 169,26 |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 523,09 | 523,09 | 521,85 | 546,79 | 493,20 |  |  |  |  |  |
| СН1 | 44,02 | 44,02 | 49,98 | 45,93 | 38,18 |  |  |  |  |  |
| СН2 | 113,23 | 113,23 | 100,21 | 87,28 | 105,79 |  |  |  |  |  |
| НН | 88,29 | 88,29 | 94,50 | 86,64 | 102,70 |  |  |  |  |  |
| **потери** | **65,37** | **65,37** | **67,19** | **63,36** | **63,36** |  |  |  |  |  |
| **поступление из сети** | **1 042,97** | **1 042,97** | **868,61** | **703,29** | **676,51** |  | **690,33** | **109,02%** | **98,16%** | **98,16%** |
| Мощность на производственные и хозяйственные нужды | 2,66 | 2,66 | 2,66 | 2,66 |  |  |  |  |  |  |
| **Полезный отпуск мощности потребителям** | **1 040,31** | **1 040,31** | **865,95** | **700,63** | **676,51** |  | **690,33** | **100,01%** | **98,53%** | **98,54%** |
| ВН1 | 339,72 | 339,72 | 169,26 |  |  |  | 0,00 |  |  |  |
| ВН | 480,82 | 480,82 | 480,89 | 508,11 | 459,01 |  |  |  |  |  |
| СН1 | 37,86 | 37,86 | 41,20 | 37,40 | 32,30 |  |  |  |  |  |
| СН2 | 99,89 | 99,89 | 86,10 | 73,97 | 92,12 |  |  |  |  |  |
| НН | 82,02 | 82,02 | 88,50 | 81,14 | 93,08 |  |  |  |  |  |
| **заявленная мощность потребителей, присоединенных к сетям филиала** | **706,41** | **706,41** | **557,15** | **391,83** | **430,43** |  | **430,43** | **55,47%** | **109,85%** | **60,93%** |
| ВН1 | 323,52 | 323,52 | 169,26 |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 234,92 | 234,92 | 235,69 | 262,94 | 263,64 |  | 263,64 |  | 100,26% |  |
| СН1 | 8,66 | 8,66 | 12,10 | 8,26 | 9,08 |  | 9,08 |  | 109,93% |  |
| СН2 | 57,29 | 57,29 | 51,60 | 39,49 | 64,64 |  | 64,64 |  | 163,70% |  |
| НН - прочие | 33,29 | 29,20 | 43,94 | 32,42 | 45,76 |  | 45,76 |  | 141,13% |  |
| НН - население | 48,72 | 52,82 | 44,56 | 48,72 | 47,32 |  | 47,32 |  | 97,13% |  |
| **заявленная мощность по смежным ТСО** | **333,90** | **333,90** | **308,80** | **308,80** | **246,08** | **259,90** | **259,90** | **92,48%** | **84,16%** | **77,84%** |
| ВН1 | 16,20 | 16,20 | 0,00 |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 245,90 | 245,90 | 245,20 | 245,17 | 195,37 |  |  |  |  |  |
| СН1 | 29,20 | 29,20 | 29,10 | 29,14 | 23,22 |  |  |  |  |  |
| СН2 | 42,60 | 42,60 | 34,50 | 34,48 | 27,48 |  |  |  |  |  |
| НН | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,004 |  |  |  |  |  |

Исполнитель отмечает, что потребителям, присоединенным к сетям Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», полезный отпуск мощности установлен на 9,85% выше заявленного уровня, за счет завышения мощности по прочим потребителям по всем уровням напряжения. Наибольшее отклонение наблюдается по уровням напряжения СН2 и НН (прочие): выше на 63,70% и 41,13% соответственно.

По уровню напряжения НН по группе «Население» установлен полезный отпуск мощности на 2,87% ниже заявленного уровня.

Как следует из выше представленной таблицы, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области завышена мощность по потребителям, присоединенным к сетям филиала, кроме населения, по всем уровням напряжения, т.е. возможно формирование недополученного дохода по категории потребителей, расчеты за оказанные услуги с которыми осуществляются с применением двухставочных тарифов.

Департамент ТЭК и ТР Вологодской области, по мнению Исполнителя, при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2018 год, представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, в нарушение пунктов 6, 13 и 26 Порядка формирования сводного прогнозного баланса № 53-э/1, не учел предложения Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующему показателю. Данные действия со стороны регулирующего органа заведомо формируют для филиала недополученный в текущем периоде регулирования доход от оказания услуг по передаче электрической энергии.

**2019 год**

***Заключение***

Полезный отпуск электрической энергии на 2019 г. с учетом балансовых показателей, использованных при установлении индивидуальных тарифов для ТСО, утвержден Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области в размере 4 572,279 млн. кВт\*ч, или на 0,84% ниже заявленного уровня.

По потребителям, присоединенным к сетям Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», полезный отпуск установлен в размере 2 902,217 млн. кВт\*ч, или на 1,95% ниже заявленного уровня. Наибольшее отклонение наблюдается по уровням напряжения СН1 и СН2: ниже на 8,46% и 10,18% соответственно.

При установлении индивидуальных тарифов для расчетов между ТСО полезный отпуск смежных ТСО (котел снизу) установлен в размере 1 670,063 млн. кВт\*ч, или на 1,15% выше заявленного уровня.

| **Баланс электрической энергии** | **млн. кВт\*ч** | | | | | | | | **отклонение, %** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР 2017** | **факт 2017** | **ТБР 2018** | **ожид. 2018** | **заявка 2019** | **СПБ 2019** | **сальдо-переток в смежные ТСО согласно индивидуальным тарифам** | **ТБР 2019** | **заявка/ факт 2017 без ВН1** | **ТБР/ заявка** | **ТБР/факт 2017 без ВН1** |
| **поступление в сеть** | **6 279,159** | **6 473,994** | **4 824,278** | **4 998,015** | **5 056,084** | **5 246,336** |  |  |  |  |  |
| ВН1 | 1 299,000 | 1 410,154 |  | 0,000 |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 3 504,026 | 3 514,579 | 3 289,062 | 3 514,607 | 4 709,260 | 3 792,135 |  |  |  |  |  |
| СН1 | 279,128 | 279,722 | 254,035 | 279,411 | 821,339 | 313,613 |  |  |  |  |  |
| СН2 | 633,574 | 564,416 | 597,858 | 572,570 | 1 292,953 | 541,273 |  |  |  |  |  |
| НН | 563,431 | 705,123 | 683,324 | 631,427 | 708,834 | 599,316 |  |  |  |  |  |
| **потери** | **410,230** | **365,908** | **406,973** | **406,973** | **426,703** | **426,703** |  |  |  |  |  |
| **поступление из сети** | **5 868,929** | **6 108,086** | **4 417,305** | **4 591,042** | **4 629,381** | **4 819,633** |  | **4 572,279** | **98,54%** | **98,77%** | **97,33%** |
| собственное потребление |  | 18,550 |  | 18,422 | 18,261 |  |  |  | 98,44% |  |  |
| **полезный отпуск** | **5 868,929** | **6 089,536** | **4 417,305** | **4 572,620** | **4 611,120** | **4 819,633** |  | **4 572,279** | **98,54%** | **99,16%** | **97,71%** |
| ВН1 | 1 299,000 | 1 410,154 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 3 257,896 | 3 418,972 | 3 156,293 | 3 363,417 | 3 316,784 | 3 537,829 |  |  | 97,01% |  |  |
| СН1 | 240,628 | 240,702 | 213,229 | 238,605 | 250,751 | 264,089 |  |  | 104,17% |  |  |
| СН2 | 548,074 | 456,154 | 486,433 | 461,146 | 474,065 | 467,044 |  |  | 103,93% |  |  |
| НН | 523,331 | 563,555 | 561,350 | 509,453 | 569,506 | 550,671 |  |  | 101,06% |  |  |
| **потребителям, присоединенным к сетям филиала** | **4 006,143** | **4 289,195** | **2 871,019** | **2 775,275** | **2 960,055** | **2 902,217** |  | **2 902,217** | **101,30%** | **98,05%** | **99,32%** |
| ВН1 | 1 299,000 | 1 367,181 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 1 797,219 | 2 015,247 | 1 927,122 | 1 934,674 | 2 008,433 | 2 014,062 |  | 2 014,062 | 99,66% | 100,28% | 99,94% |
| СН1 | 53,721 | 53,973 | 53,843 | 53,341 | 69,192 | 56,419 |  | 56,419 | 128,20% | 81,54% | 104,53% |
| СН2 | 332,872 | 289,253 | 328,724 | 277,830 | 312,924 | 281,065 |  | 281,065 | 108,18% | 89,82% | 97,17% |
| НН - прочие | 191,311 | 165,640 | 208,719 | 169,360 | 160,769 | 166,783 |  | 166,783 | 97,06% | 103,74% | 100,69% |
| НН - население | 332,020 | 397,902 | 352,611 | 340,070 | 408,737 | 383,888 |  | 383,888 | 102,72% | 93,92% | 96,48% |
| **сальдо-переток в смежные ТСО** | **1 862,786** | **1 800,341** | **1 546,286** | **1 797,345** | **1 651,065** | **1 917,416** | **1 670,063** | **1 670,063** | **93,95%** | **101,15%** | **95,03%** |
| ВН1 |  | 42,973 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 1 460,677 | 1 403,725 | 1 229,171 | 1 428,743 | 1 308,351 | 1 523,767 |  |  | 93,21% |  |  |
| СН1 | 186,907 | 186,729 | 159,386 | 185,264 | 181,559 | 207,670 |  |  | 97,23% |  |  |
| СН2 | 215,202 | 166,901 | 157,709 | 183,315 | 161,141 | 185,980 |  |  | 96,55% |  |  |
| НН |  | 0,013 | 0,020 | 0,023 | 0,013 |  |  |  | 98,20% |  |  |

В части объема мощности, учтенного Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области при принятии тарифно-балансового решения на 2019 г. в отношении Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», Исполнитель отмечает, что полезный отпуск мощности на 2019 г. установлен в размере 690,026 млн. кВт, или на 1,15% выше заявленного уровня.

По потребителям, присоединенным к сетям Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», полезный отпуск мощности установлен в размере 421,968 млн. кВт, или на 2,94% выше заявленного уровня, за счет завышения мощности по прочим потребителям по всем уровням напряжения. Наибольшее отклонение наблюдается по уровням напряжения СН1 и СН2: выше на 13,73% и 22,36% соответственно.

По уровню напряжения НН по группе «Население» установлен полезный отпуск мощности на 12,38% ниже заявленного уровня.

При установлении индивидуальных тарифов для расчетов между ТСО полезный отпуск смежных ТСО (котел снизу) установлен в размере 268,058 млн. кВт, или на 1,55% ниже заявленного уровня.

Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области завышена мощность по потребителям, присоединенным к сетям филиала, кроме населения, по всем уровням напряжения, т.е. формирование недополученного дохода происходит по категории потребителей, расчеты за оказанные услуги, с которыми осуществляются с применением двухставочных тарифов.

| **Баланс мощности** | **млн. кВт** | | | | | | | | **оклонение, %** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ТБР 2017** | **факт 2017** | **ТБР 2018** | **ожид. 2018** | **заявка 2019** | **СПБ 2019** | **заявленная мощность по смежным ТСО согласно индивидуальным тарифам** | **ТБР 2019** | **заявка/факт 2017 без ВН1** | **ТБР/**  **заявка** | **ТБР/факт 2017 без ВН1** |
| **поступление в сеть** | **935,798** | **935,757** | **739,873** | **766,648** | **748,204** | **804,137** |  |  |  |  |  |
| ВН1 | 169,260 | 176,534 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 637,864 | 690,854 | 693,161 | 700,370 | 683,275 | 757,437 |  |  |  |  |  |
| СН1 | 98,389 | 124,106 | 102,164 | 122,618 | 129,305 | 113,874 |  |  |  |  |  |
| СН2 | 194,706 | 215,191 | 208,487 | 205,240 | 208,544 | 191,729 |  |  |  |  |  |
| НН | 94,500 | 123,727 | 102,699 | 114,266 | 122,542 | 96,426 |  |  |  |  |  |
| **потери** | **67,186** | **67,186** | **63,361** | **63,362** | **63,363** | **63,362** |  |  |  |  |  |
| **поступление из сети** | **868,612** | **868,571** | **676,512** | **703,286** | **684,842** | **740,775** |  | **690,026** | **98,96%** | **100,76%** | **99,71%** |
| Мощность на производственные и хозяйственные нужды |  | 2,526 |  | 2,660 | 2,660 |  |  |  | 105,30% |  |  |
| **Полезный отпуск мощности потребителям** | **868,612** | **866,045** | **676,512** | **700,626** | **682,182** | **740,775** |  | **690,026** | **98,94%** | **101,15%** | **100,07%** |
| ВН1 | 169,260 | 176,534 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 483,552 | 489,153 | 459,008 | 508,109 | 481,310 | 525,961 |  |  | 98,40% |  |  |
| СН1 | 41,200 | 38,879 | 32,304 | 37,404 | 37,292 | 42,592 |  |  | 95,92% |  |  |
| СН2 | 86,100 | 70,711 | 92,120 | 73,969 | 70,384 | 83,845 |  |  | 99,54% |  |  |
| НН | 88,500 | 90,769 | 93,080 | 81,144 | 93,195 | 88,377 |  |  | 102,67% |  |  |
| **заявленная мощность потребителей, присоединенных к сетям филиала** | **559,812** | **567,272** | **430,432** | **416,821** | **409,908** | **421,968** |  | **421,968** | **102,98%** | **102,94%** | **106,01%** |
| ВН1 | 169,260 | 169,231 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 238,352 | 253,514 | 263,635 | 287,935 | 266,973 | 273,434 |  | 273,434 | 105,31% | 102,42% | 107,86% |
| СН1 | 12,100 | 9,806 | 9,080 | 8,260 | 8,260 | 9,394 |  | 9,394 | 84,23% | 113,73% | 95,80% |
| СН2 | 51,600 | 43,954 | 64,641 | 39,487 | 41,486 | 50,762 |  | 50,762 | 94,38% | 122,36% | 115,49% |
| НН - прочие | 43,941 | 37,366 | 49,751 | 36,273 | 34,478 | 36,937 |  | 36,937 | 92,27% | 107,13% | 98,85% |
| НН - население | 44,559 | 53,401 | 43,325 | 44,866 | 58,711 | 51,441 |  | 51,441 | 109,94% | 87,62% | 96,33% |
| **заявленная мощность по смежным ТСО** | **308,800** | **298,773** | **246,080** | **283,805** | **272,274** | **318,806** | **268,058** | **268,058** | **93,41%** | **98,45%** | **91,97%** |
| ВН1 |  | 7,303 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| ВН | 245,200 | 235,639 | 195,373 | 220,174 | 214,338 | 252,527 |  |  | 90,96% |  |  |
| СН1 | 29,100 | 29,072 | 23,224 | 29,143 | 29,032 | 33,197 |  |  | 99,86% |  |  |
| СН2 | 34,500 | 26,757 | 27,479 | 34,483 | 28,898 | 33,083 |  |  | 108,00% |  |  |
| НН |  | 0,002 | 0,004 | 0,005 | 0,006 |  |  |  | 289,17% |  |  |

Как следует из выше представленной таблицы, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области завышена мощность по потребителям, присоединенным к сетям филиала, кроме населения, по всем уровням напряжения, т.е. возможно формирование недополученного дохода по категории потребителей, расчеты за оказанные услуги с которыми осуществляются с применением двухставочных тарифов.

Департамент ТЭК и ТР Вологодской области, по мнению Исполнителя, при формировании сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на 2019 год, представляемого для утверждения на предстоящий период регулирования в ФАС России, в нарушение пунктов 6, 13 и 26 Порядка формирования сводного прогнозного баланса № 53-э/1, не учел предложения Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по величине заявленной мощности на плановый период регулирования, а также фактические данные по соответствующему показателю. Данные действия со стороны регулирующего органа заведомо формируют для филиала недополученный в текущем периоде регулирования доход от оказания услуг по передаче электрической энергии.

# 

# **Подконтрольные расходы**

**2018 год**

* + 1. Расходы на оплату труда

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области плановый уровень расходов (ЭОР) определен путем индексации сложившегося уровня оплаты труда за 2016 год с учетом дополнительной численности: 19 человек в связи с переходом потребителей на расчеты по прямым договорам за услуги по передаче электроэнергии, 11 человек на обслуживание дополнительно вводимых в 2017 году объектов.

***Заключение***

При установлении базового уровня подконтрольных расходов в части расходов на оплату труда необходимо руководствоваться п. 26 Основ ценообразования №1178, согласно которым при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с **учетом отраслевых тарифных соглашений**, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

С целью соблюдения ОТС в части выплат стимулирующего характера, возможно было установление Вологодскому филиалу ПАО «МРСК «Северо-Запада» текущего премирования на уровне 75% согласно ОТС, вознаграждения по итогам года на фактически сложившемся уровне за 2016 г., при этом тариф на содержание сетей не превысил бы предельный максимальный уровень тарифа.

**Расчет ФОТ, включаемого в себестоимость**

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **2016 г.** | **2018 г., тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго»** | **ТБР (ЭОР)** | **Исполнитель** |
| Численность ППП | чел. | 2 621,09 | 2 773,50 | 2 651,00 | 2 632,03 |
| Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | 7 077,00 | 7 963,00 | 7 794,00 | 7 784,24 |
| Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда | руб. | 2,76 | 2,76 | 2,76 | 2,76 |
| Среднемесячная тарифная ставка ППП | руб. | 19 532,52 | 21 977,88 | 21 489,53 | 21 484,50 |
| Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 5,18 | 12,50 | 5,18 | 5,18 |
| сумма выплат | руб. | 1 012,41 | 2 747,24 | 1 113,85 | 1 113,59 |
| Текущее премирование |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 55,00 | 75,00 | 55,00 | 75,00 |
| сумма выплат | руб. | 11 299,71 | 18 543,84 | 12 431,86 | 16 948,57 |
| Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 14,00 | 15,00 | 14,00 | 14,00 |
| сумма выплат | руб. | 2 734,55 | 3 296,68 | 3 008,53 | 3 007,83 |
| Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 5,00 | 33,00 | 5,00 | 5,00 |
| сумма выплат | руб. | 976,63 | 7 252,70 | 1 074,48 | 1 074,23 |
| Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |
| процент выплаты | % | 16,05 | 16,10 | 16,05 | 16,05 |
| сумма выплат | руб. | 5 685,03 | 8 664,75 | 6 106,02 | 6 830,00 |
| Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб. | 41 105,78 | 62 483,09 | 45 224,27 | 50 458,71 |
| **Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость)** |  | **1 292 903,43** | **2 079 562,05** | **1 438 674,49** | **1 593 707,40** |

**Рост НВВ на содержание сетей по Вологодской области на 2018 г.**

| **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** |
| --- | --- |
| НВВ сетевых организаций без учета оплаты потерь, учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Вологодской области | 8 210 309 |
| НВВ на содержание сетей филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» | 5 817 161 |
| Увеличение ФОТ с учетом страховых взносов по расчету Исполнителя | 202 147 |
| НВВ по Вологодской области возможная | 8 412 456 |
| Увеличение НВВ | 102,5% |

Таким образом, увеличение тарифа на содержание сетей по Вологодской области соответствовало бы отклонению между предельными максимальным и минимальным уровнями тарифов, утвержденными приказом ФАС России от 19.12.2017 №1747/17.

| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Исполнитель, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **ФОТ** | **2 079 562,05** | **1 438 673,90** | **1 593 707,40** |
| Численность | 2 773,50 | 2 651,00 | 2 632,03 |
| Ср-мес. зарплата | 62 483,09 | 45 224,25 | 50 458,71 |

На основании изложенного выше, Исполнитель обоснованно полагает, что величина необоснованно неучтенных Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области расходов на оплату труда составляет 155 032,92 тыс. руб.

* + 1. Услуги производственного характера (УПХ)

Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области расчет расходов на услуги производственного характера произведен с учетом фактических затрат за 2016 год по действующим договорам; включены планируемые расходы на энергообследование в размере 1/5 планируемой величины (проведение 1 раз в 5 лет), расходы на обслуживание ВОЛС и замену блоков тахографов с учетом периодичности услуг; исключены заявленные плановые расходы на осуществление ТП к сетям ПАО «ФСК ЕЭС» (расходы на ТП по факту 2016 г. учтены как неподконтрольные расходы), перелеты для контроля состояния ЛЭП (самолет, вертолет), энергоменеджмент, в связи с отсутствием обоснования:

| **Наименование статьи** | **Факт за 2016,**  **(по данным ДТЭКиТР) тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» на 2018,тыс. руб.** | **ТБР на 2018 (ЭОР), тыс. руб.** | **Отклонение ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| УПХ | 15 946,00 | 59 090,05 | 20 426,58 | 34,6% | 128,1% |

***Заключение***

Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области указано, что сверх роста в соответствии с ИПЦ в тарифный расчет приняты:

| **Наименование** | **Стоимость,  тыс. руб.** | **Доля к включению в НВВ на 2018 г. в соответствии с периодичностью** | **Доля к включению в НВВ по виду деятельности передача электроэнергии** | **Сумма к учету в НВВ на 2018 г., тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Энергообследование | 17 191,98 | 1/5 | 100% | 3 438,40 |
| Обслуживание ВОЛС | 2 080,00 | 1/2 | 100% | 1 040,00 |
| Замена блоков тахографов | 1 637,29 | 1/3 | 99,96% | 545,54 |
| **ИТОГО** |  |  |  | **5 023,94** |

При этом рост расходов на услуги производственного характера сверх влияния ИПЦ составило 3 245,67 тыс. руб. (20 426,58 – 15 946\*1,039\*1,037). Таким образом, Исполнитель отмечает несоответствие между пояснениями и расчетами Департамента ТЭК и ТР Вологодской области.

По мнению Исполнителя, исходя из анализа представленных материалов, экономически обоснованный и документально подтвержденный базовый уровень расходов по статье «подконтрольные расходы» составляет 2 691 319,2 тыс. руб.

По мнению Исполнителя Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области операционные расходы приняты ниже экономически обоснованного и документально подтвержденного уровня по статьям «услуги производственного характера», «расходы на оплату труда».

**2019 год**

* + 1. Количество условных единиц

***Заключение***

Разногласия по величине условных единиц обусловлены имеющимися разногласиями по отнесению ВЛЭП на металлических опорах протяженностью 66,55 км и ВЛЭП на ж/б опорах протяженностью 65,89 км по уровням напряжения:

| **ВЛЭП** | **протяженность** | **Позиция Филиала** | **Позиция Департаментом** |
| --- | --- | --- | --- |
| На металлических опорах | 66,55 | 220 кВ | 110-150 кВ |
| На ж/б опорах | 65,89 | 220 кВ | 110-150 кВ |

Исполнителем проведен анализ информации по фактической величине условных единиц за 2017 год и выявлено следующее.

Отклонения имеются по отнесению ВЛЭП на металлических опорах протяженностью 66,55 км и ВЛЭП на ж/б опорах протяженностью 65,89 км по уровням напряжения:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ВЛЭП** | **Протяженность** | **Позиция Филиала** | **Позиция Департамента** |
| На металлических опорах | 66,55 | 220 кВ  139,76 у.е. | 110-150 кВ  106,48 у.е. |
| На ж/б опорах | 65,89 | 220 кВ  92,25 у.е. | Не учтены |
| **Итого** |  | **232,01 у.е.** | **106,48 у.е.** |

Итого 125,53 у.е. – превышение расчета филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» над расчетом Департамента ТЭК и ТР Вологодской области.

При этом в Экспертном заключении Департамента ТЭК и ТР Вологодской области на 2018 год также были разногласия по отнесению вышеуказанных ВЛЭП, однако позиция Департамента на 2018 г. отличалась от позиции Департамента на 2019 г.:

| **ВЛЭП** | **протяженность** | **Предложение Филиала**  **на 2018 г.** | **Принято Департаментом на 2018 г.** |
| --- | --- | --- | --- |
| На металлических опорах | 66,55 | 220 кВ  139,76 у.е. | 110-150 кВ  106,48 у.е. |
| На ж/б опорах | 65,89 | 220 кВ  92,25 у.е. | 110-150 кВ  85,66 у.е. |
| **Итого** |  | **232,01 у.е.** | **192,14 у.е.** |

Итого 39,87 у.е. – превышение расчета Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» над расчетом Департамента ТЭК и ТР Вологодской области.

Также в Экспертном заключении Департамента ТЭК и ТР Вологодской области на 2020 год также были разногласия по отнесению вышеуказанных ВЛЭП по факту за 2018 г.:

| ВЛЭП | протяженность | Позиция Филиала | Позиция Департамента |
| --- | --- | --- | --- |
| На металлических опорах | 66,55 | 220 кВ  139,76 у.е. | 110-150 кВ  106,48 у.е. |
| На ж/б опорах | 65,89 | 220 кВ  92,25 у.е. | 110-150 кВ  85,66 у.е. |
| **Итого** |  | **232,01 у.е.** | **192,14 у.е.** |

Итого 39,87 у.е. – превышение расчета филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» над расчетом Департамента ТЭК и ТР Вологодской области.

При тарифном регулировании на 2019 год Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не указаны причины исключения из расчета условных единиц по факту 2017 г. ВЛЭП на ж/б опорах протяженностью 65,89 км, исходя из этого Исполнитель считает, что Департаментом необоснованно занижена величина условных единиц за 2017 год минимум на 85,66 у.е., что привело к неправомерному занижению уровня корректировки подконтрольных расходов за 2017 год для включения в НВВ на 2019 год (на 1 364 тыс. руб.)

Исполнителем также установлено наличие разногласий по количеству условных единиц на 2019 год, заявляемых Вологодским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» (124 705,36 у.е.), и принимаемых Департаментом (124 636,27 у.е.). По расчету Исполнителя количество у.е. составило 124 665,50 у.е, что на 29,23 у.е больше принятых органом регулирования. Применение Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области заниженного количества активов при корректировке подконтрольных расходов на последующие годы долгосрочного периода регулирования привело к неправомерному занижению уровня подконтрольных расходов на 2019 г. (на 465 тыс. руб.).

# **Неподконтрольные расходы**

# **Отчисления на социальные нужды**

Начисление страховых взносов на пенсионное и медицинское страхование, а также страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний регламентировано Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда в составе базового уровня подконтрольных расходов.

**2017 год**

Принято Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области – 371 327 тыс. руб. исходя из фактического процента отчислений за 2015 г. – 29,06% от утвержденного фонда оплаты труда.

***Заключение***

В соответствии с расчетными и обосновывающими материалами, в том числе данными бухгалтерской отчетности, суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС России на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по филиалу «Вологдаэнерго» составил за 2015 год 29,73% (по данным ОСВ по счету 20), при этом Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области принято в расчет 29,06%.

Таким образом, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области в связи с неправомерным снижением планового процента начисления страховых взносов на 2017 г. занижены расходы на страховые взносы на 2017 г. на сумму 8 540,88 тыс. руб.

**2018 год**

Принято Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области – 426 236,93 тыс. руб. исходя из ставки отчислений по заявке – 30,39% от утвержденного фонда оплаты труда.

Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области страховые взносы с ФЗП из прибыли не запланированы.

***Заключение***

В качестве базы для расчета страховых взносов Исполнителем принимается величина базового уровня подконтрольных расходов по статьям «Расходы на оплату труда» и «Прочие подконтрольные расходы из прибыли. ФЗП из прибыли», в сумме 1 660 291,99 тыс. руб. (1 593 707,41+66 584,58):

| **Показатель** | **Сумма, тыс. руб.** |
| --- | --- |
| Подконтрольные расходы – из них | 2 691 319,17 |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 593 707,41 |
| Подконтрольные расходы из прибыли, в т.ч. | 101 534,91 |
| ФЗП из прибыли | 66 584,58 |
| **ИТОГО ФЗП** | **1 660 291,99** |

**Расчет страховых взносов на 2018 г.**

| **Показатель** | **Сумма, тыс. руб.** |
| --- | --- |
| ИТОГО ФЗП | 1 660 291,99 |
| Процент начисления страховых взносов, факт 2016 года | 29,64% |
| **Страховые взносы** | **492 071,45** |

По мнению Исполнителя, исходя из анализа представленных материалов, плановый уровень расходов на оплату страховых взносов составляет 492 071,45 тыс. руб.

| **Показатели** | **Ед.изм.** | **2016 г. факт** | **2018 г.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго»** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| **Общая сумма затрат страховых взносов в год** | **тыс.руб** | **404 632,46** | **653 933,13** | **426 236,93** | **492 071,45** |
| В т.ч. 20 счет | тыс.руб | 384 710,52 | 632 080,65 | 426 236,93 | 472 337,35 |
| 91 счет | тыс.руб | 19 921,94 | 21 852,48 | 0 | 19 734,10 |

Таким образом, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области необоснованно занижены расходы на страховые взносы на 2018 г. на сумму 65 834,52тыс. руб. в связи с:

*1) неправомерным снижением базового уровня расходов на оплату труда;*

*2) не учетом в базе для расчета страховых взносов расходов на оплату труда из прибыли (ФЗП из прибыли)*

**2019 год**

***Заключение***

В качестве базы для расчета страховых взносов Исполнителем принимается скорректированная величина базового уровня подконтрольных расходов по статье «Расходы на оплату труда», определенная Исполнителем в разделе 4 настоящего Отчета.

| **Показатель** | **По расчету Департамента** | | **По расчету Исполнителя** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Базовый уровень (2018 г.)** | **Скорректированный уровень на 2019 г.** | **Базовый уровень (2018 г.)** | **Скорректированный уровень на 2019 г.** |
| Подконтрольные расходы,  тыс. руб. | 2 579 684,29 | 2 644 915,19 | 2 691 319,17 | 2 788 020,75 |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 402 556,6 | 1 438 022,14 | 1 593 707,4 | 1 650 970,8 |
| Процент начисления страховых взносов, % |  | 29,75 |  | 29,65 |
| Общая сумма затрат страховых взносов в год, тыс. руб. |  | 427 822,00 |  | 489 493,68 |

Таким образом, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области в связи с неправомерным занижением базового уровня расходов на оплату труда занижены расходы на страховые взносы на 2019 г. на сумму 61 671,68 тыс. руб.

# **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

**2018 год**

Налог на прибыль на 2018 г. определен Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области с применением метода долгосрочной индексации НВВ исходя из плановой величины прибыли, являющейся объектом налогообложения в соответствии со ст.247 НК РФ.

**Расчет налога на прибыль,** тыс. руб.

| **Показатель** | **расходы (80%)** | **налог на прибыль (20%)** |
| --- | --- | --- |
| Прибыль на поощрение и соц. развитие | 126 642,24 | 31 660,56 |

***Заключение***

В соответствии с п. 20 Основ ценообразования №1178 налог на прибыль на 2018 г., приходящийся на вид деятельности «Передача по электросетям» и «Техприсоединение к электросетям», равен фактическому налогу на прибыль по итогам 2016 года и составляет по Вологодскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» 65 389,80 тыс. руб. согласно налоговой декларации по налогу на прибыль за 2016 г.

Таким образом, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области неправомерно занижены расходы на налог на прибыль на 33 729,24тыс. руб.

**2019 год**

Налог на прибыль на 2019 г. Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области определен с применением метода долгосрочной индексации НВВ исходя из плановой величины прибыли, являющейся объектом налогообложения в соответствии со ст.247 НК РФ.

***Заключение***

В соответствии с Налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2017 год величина налога на прибыль по ПАО «МРСК Северо-Запада» составила 407 428 тыс. руб., в т.ч. региональный бюджет Вологодской области – 71 136,86 тыс. руб.

Согласно налоговой декларации по налогу на прибыль за 2017 год:

| Наименование |  |
| --- | --- |
| Налоговая база ПАО «МРСК Северо-Запада» | 2 037 137, 655 тыс. руб. |
| В т.ч. налоговая база без учета закрытых в течение текущего налогового периода обособленных подразделений | 2 027 043,160 тыс. руб. |
| Доля филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» | 20,64347447% |
| Налоговая база, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» | 418 452,137 тыс. руб. |
| Ставка налога на прибыль | 20% |
| Сумма налога на прибыль | 83 690,427 тыс. руб. |

В связи с тем, что налог на прибыль рассчитывается на основании данных налогового учета, величина налога на прибыль, рассчитанного по данным бухгалтерского учета как произведение строки отчета о финансовых результатах 110 «Прибыль до налогообложения» на ставку налога, как правило, не совпадает с фактической величиной налога на прибыль по налоговой декларации из-за формирования постоянных и временных разниц, постоянных и отложенных налоговых обязательств и активов.

Согласно данным раздельного учета по форме таблицы 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике по прочим видам деятельности Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по итогам 2017 года отсутствуют изменения отложенных налоговых обязательств и отложенных налоговых активов.

Таким образом, налог на прибыль за 2017 г. по прочим видам деятельности рассчитана Исполнителем как произведение строки отчета о финансовых результатах 110 «Прибыль до налогообложения» на ставку налога на прибыль в размере 13 888 тыс. руб. (69 442 тыс. руб. \* 20%).

Следовательно, налог на прибыль, приходящийся на вид деятельности «Передача по электросетям» и «Техприсоединение к электросетям», составляет по филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» 69 802 тыс. руб. (83 690 – 13 888).

тыс. руб.

| **Показатель** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго»** | | **ТБР** | **Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **заявлено** | **скорректировано** |
| Налог на прибыль | 351 063 | 71 181 | 32 461 | 69 802 |

Таким образом, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области неправомерно занижены расходы по статье «Налог на прибыль» на 37 341 тыс. руб.

# **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования №1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**2018 год**

***Заключение***

Согласно Методическим указаниям №215-э/1 плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию обо всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования.

**1) Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала.**

Исполнителем рассчитаны выпадающие доходы на 2018 г. по технологическому присоединению льготных категорий заявителей до 15 кВт по плану 2018 г. без учета инвестиционной составляющей расходов в размере 326 623,48 тыс. руб., в том числе:

Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт

**Плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям**

| **Год** | **Количество исполненных договоров, шт.** | **Присоединяемая мощность, кВт** |
| --- | --- | --- |
| 2014 | 5 562 | 59 041,75 |
| 2015 | 5 015 | 54 428,85 |
| 2016 | 4 824 | 54 368,51 |
| **План на 2018 г.**  (Среднее значение за 3 года) | **5 134** | **55 946,37** |

Исполнителем применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные приказом Департамента ТЭК и ТР Вологодской области от 22.12.2017 №721-р «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Вологодской области на 2018 год».

| **Показатель** | **Доходы 2018 г.** | **Расходы 2018 г.** |
| --- | --- | --- |
| Плановое количество договоров, шт. | 5 134 |  |
| Плата за тех.присоединение, руб. | 466,10 |  |
| **Суммарный размер платы за технологическое присоединение, тыс. руб.** | **2 392,81** |  |
| Плановое количество договоров, шт. |  | 5 134 |
| Ставка С1, руб. за 1 присоединение |  | 10 309,62 |
| **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения, тыс. руб.** |  | **52 926,15** |
| **Выпадающие доходы,**  **тыс. руб.** | **50 533,34** | |

Расходы по мероприятиям «последней мили» при осуществлении технологического присоединения мощностью до 15 кВт льготных категорий заявителей, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение

Согласно данным Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» Исполнителем рассчитаны плановые объемы по льготному техприсоединению на 2018 г. как среднее значение за 3 предыдущих года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **показатель** | **Длина линий, км.** | | | |
| **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **Среднее за 3 года** |
| Строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j, в том числе: | 293,1 | 177,0 | 198,4 | 222,8 |
| Строительство ВЛ-0,4 кВ: | 288,1 | 154,0 | 178,9 | 207,0 |
| Строительство ВЛ-10(6): | 4,9 | 23,0 | 19,5 | 15,8 |

| **показатель** | **Общий объем**  **максимальной мощности, введенной в основные фонды, кВт** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **Среднее за 3 года** |
| Строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 15 313,3 | 6 350,2 | 5 416,5 | 9 026,7 |

В связи с отсутствием информации о распределении планового объема по территориям, относящимся и не относящимся к городским населенным пунктам, Исполнителем при расчете выпадающих доходов на 2018 г. применено минимальное значение ставок С2, С3, С5, утвержденных Приказом Департамента ТЭК и ТР Вологодской области от 22.12.2017 №721-р.

| **Показатели** | **Плановые показатели на следующий период регулирования (2018)** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **стандартная тарифная ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)**  **в ценах текущего года** | **Индекс изменения сметной стоимости СМР, который использовался при определении размера платы за ТП** | **мощность длина линий (кВт, км, шт.)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения** | x |  | x | **282 361,33** |
| строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  | 244 295,83 |
| 0,4 кВ | 1 040 126 |  | 207,00 | 215 305,86 |
| 6-10 кВ | 1 831 474 |  | 15,83 | 28 989,97 |
| строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 4 217 |  | 9 026,68 | 38 065,50 |

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 16.12.2016 №1333, по филиалу «Вологдаэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2018 году составляет 7,4 млн. руб. (с НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования №1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2018 год следует скорректировать (уменьшить) с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго». На основании изложенного, Исполнитель определил выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» при осуществлении технологического присоединения мощностью до 15 кВт льготных категорий заявителей, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, в размере 276 090,14тыс. руб. (282 361,33-7 400/1,18).

**2) Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям филиала**

При определении выпадающих доходов на 2018 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2018 год на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2014-2016 гг. по данным Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (Приложение 3 к расчету выпадающих доходов от льготного ТП) и применены минимальные стандартизированные тарифные ставки, утвержденные приказом Департамента ТЭК и ТР Вологодской области от 22.12.2017 №721-р «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Вологодской области на 2018 год».

| **N п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на следующий период регулирования (2018)** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **стандартная тарифная ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)**  **в ценах текущего года** | **Индекс изменения сметной стоимости СМР, который использовался при определении размера платы за ТП** | **мощность длина линий (кВт, км, шт.)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| 1. | Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения |  |  |  | **19 113,22** |
| 1.1. | строительство воздушных линий, на уровне напряжения до 1 кВ и (или) диапазоне мощности j |  |  |  | **15 678,02** |
|  | 0,4 кВ | 1 040 126 |  | 5,43 | 5 643,38 |
|  | 6-10 кВ | 1 831 474 |  | 5,48 | 10 034,65 |
| 1.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения до 10 кВ и (или) диапазоне мощности j |  |  | 787 | **3 435,20** |
|  | 10 кВА, 10(6)/0,4 кВ | 4 217 |  | 0,00 | 0,00 |
|  | 16 кВА, 10(6)/0,4 кВ | 4 217 |  | 1,67 | 7,03 |
|  | 25 кВА, 10(6)/0,4 кВ | 4 217 |  | 27,33 | 115,26 |
|  | 40 кВА, 10(6)/0,4 кВ | 4 217 |  | 15,00 | 63,26 |
|  | 63 кВА, 10(6)/0,4 кВ | 4 217 |  | 198,33 | 836,37 |
|  | 100 кВА, 10(6)/0,4 кВ | 4 217 |  | 287,33 | 1 211,68 |
|  | 160 кВА, 10(6)/0,4 кВ | 4 217 |  | 11,67 | 49,20 |
|  | 250 кВА, 10(6)/0,4 кВ | 4 217 |  | 172,67 | 728,14 |
|  | 400 кВА, 10(6)/0,4 кВ | 4 217 |  | 24,13 | 101,77 |
|  | 2х100 кВА, 10(6)/0,4 кВ | 6 537 |  | 1,67 | 10,90 |
|  | 2х250 кВА, 10(6)/0,4 кВ | 6 537 |  | 47,67 | 311,60 |
| 2. | Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили" |  |  |  | 0,00 |
| **3.** | **Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п.1 - п.2)** |  |  |  | **19 113,22** |

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 16.12.2016 №1333, в части Вологодского филиала включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2018 году составляет 2,61 млн. руб. (с НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования №1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2018 год следует скорректировать (уменьшить) с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».

На основании изложенного, Исполнитель определил выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» при осуществлении технологического присоединения мощностью до 150 кВт льготных категорий заявителей, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, в размере 16 901,36 тыс. руб. (19 113,22-2 610/1,18).

**3) Расчет плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с привлечением кредитных средств и выплату процентов с целью предоставления рассрочки платежей заявителей присоединяемой мощностью от 15 до 150 кВт по плану 2018 г. – 177,93 тыс. руб.** согласно информации, представленной Вологодским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в приложении 4.2.1. к расчету выпадающих доходов от льготного ТП.

Таким образом, величина плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по расчету Исполнителя составляет 351 285,14 тыс. руб.:

| **№ п/п** | **Наименование** | **Выпадающие доходы, (тыс. руб. без НДС)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго»**  **30.10.2017** | **ТБР** | **Исполнитель** |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 708 266 | 36 013,81 | 326 623,48 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 50 302 | - | 16 901,36 |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 1 189 | 177,93 | 177,93 |
| **4** | **Итого:** | **759 757** | **36 191,75** | **343 702,77** |

Таким образом, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области необоснованно неучтены выпадающие доходы от льготного ТП на сумму 307 511,03 тыс. руб.

**2019 год**

| **№ п/п** | **Наименование** | **Позиция Департамента, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 48 918 | 49 733,77 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно |  | 6 166,29 |
| 3 | Размер расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочкой платежей по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью выше 15кВт и до 150кВт | 109 | 109,10 |
| **4** | **Итого:** | **49 027** | **56 009,17** |

Расходы по мероприятиям «последней мили» при осуществлении технологического присоединения мощностью до 15 кВт и до 150 кВт льготных категорий заявителей, не включаемых в состав платы, по плановым показателям 2019 года Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не предусмотрены в составе выпадающих доходов от льготного ТП, т.к., по мнению Департамента они в полном объеме определены в инвестиционной программе Филиала (источник финансирования – амортизационные отчисления Филиала).

***Заключение***

Расчет выпадающих доходов от льготного технологического присоединения, согласно п.87 Основ ценообразования № 1178, выполнен Исполнителем с учетом информации, представленной 28.04.2018 года.

Согласно Методическим указаниям №215-э/1 плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям за три предыдущих года, но не ниже документально подтвержденного количества заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования. Сетевые организации указывают в виде примечания к представляемой в регулирующий орган таблице информацию о всех фактических параметрах за каждый год трехлетнего периода, которые были использованы для расчета планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на следующий период регулирования.

Вологодским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в обоснование планового количества договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт на 2019 год в размере 4 959 шт. представлена в Департамент ТЭК и ТР Вологодской области информация о количестве исполненных договоров за 2015-2017 гг. (5 015, 4 824, 5 037 шт. соответственно).

В обоснование плановых объемов максимальной мощности и длин линий на 2019 год Вологодским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» представлена информация о расходах на строительство введенных в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения льготной категории заявителей с присоединяемой мощностью до 15кВт за 2015-2017 гг. (с указанием длин линий электропередачи, объемов мощности КТП, РТП) по форме Приложения № 1 к Методическим указаниям № 1135/17.

При определении выпадающих доходов на 2019 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2019 год по предложению Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (рассчитаны Филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2015-2017 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные приказом Департамента ТЭК и ТР Вологодской области от 24.12.2018 №826-р «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Вологодской области на 2019 год».

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 21.12.2018 №26@, в части Вологодского филиала включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2019 году составляет 181 млн. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования №1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2019 год следует скорректировать (уменьшить) с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям филиала**

| **N п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на следующий период регулирования (2019)** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **стандартная тарифная ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **Индекс изменения сметной стоимости СМР, который использовался при определении размера платы за ТП** | **мощность длина линий (кВт, км, шт.)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 1.1 + п. 1.2 + п. 1.3 + п. 1.4]:** |  |  | **4 959** | **52 006** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 1 834 |  | 4 959 | 9 094 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 8 654 |  | 4 959 | 42 912 |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального, государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  |  |
| 1.4. | Осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение «включено»), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  |  |
| **2.** | **Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения [п. 2.1 + п. 2.2 + п. 2.3 + п. 2.4 + 2.5]:** | **x** |  | **x** | **172 628** |
| 2.1.1 | строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j для территорий городских населенных пунктов |  |  |  | 9 826 |
|  | 0,4 кВ | 1 277 834 |  | 1 | 1 407 |
|  | 6-10 кВ | 2 015 269 |  | 4 | 8 418 |
| 2.1.2 | строительство воздушных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j для территорий, не относящихся к городским населенным пунктам |  |  |  | 162 802 |
|  | 0,4 кВ | 1 076 474 |  | 73 | 78 284 |
|  | 6-10 кВ | 1 468 538 |  | 58 | 84 518 |
| 2.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  | 0 |
| 2.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  | 0 |
| 2.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0 | 0 |
| 2.5. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  | 0 |
| **3.** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 3.1 \* п. 3.2 / 1000]:** | **x** |  | **x** | **2 273** |
| 3.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x |  | x | 458 |
| 3.2. | [Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 18 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 11 сентября 2012 года, N 209-э/1) (шт.)](consultantplus://offline/ref=BC79AD3D654216BE344BE0BD41ABCE1FBB863962AF771BC15827580A5F5D7BA1200C405DS2T1J) | x |  | x | 4 959 |
| **4** | **Предусмотрено в Инвестиционной программе технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно** |  |  |  | **181 000** |
| **5** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 – п.3)** |  |  |  | **49 734** |

Принимая во внимание, что в утвержденной инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» по Вологодскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2019 год предусмотрены мероприятия, связанные со строительством «последней мили» для возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно, на сумму 181,0 млн. руб. (без НДС), Исполнитель считает обоснованным не учитывать плановые расходы по мероприятиям «последней мили» в размере 172 628 тыс. руб. в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ филиала на 2019 год.

При определении выпадающих доходов на 2019 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2019 год по предложению Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» (рассчитаны филиалом на основании фактических средних данных за три предыдущих года 2015-2017 гг.) и применены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные приказом Департамента ТЭК и ТР Вологодской области от 24.12.2018 №826-р «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Вологодской области на 2019 год».

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Северо-Запада», утвержденная приказом Минэнерго России от 21.12.2018 №26@, по филиалу «Вологдаэнерго» включает мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили», общая величина затрат на выполнение указанных мероприятий в 2019 году составляет 10,5 млн. руб. (без НДС).

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования №1178, в целях исключения двойного учета затрат плановую величину выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» на 2019 год следует скорректировать (уменьшить) с учетом мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2019 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **стандартная тарифная ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км)\*** | **сумма (тыс. руб.)** |
|
| **1.** | **Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения, для территорий городских населенных пунктов** |  |  | **2 384** |
| [п.1.1 +п. 1.1+ п.1.2 + п.1.3 + п.1.4 + п.1.5]: |
| 1.1. | строительство воздушных линий, на уровне напряжения до 1 кВ и (или) диапазоне мощности j |  |  | 1 881 |
|  | 0,4 кВ | 1 277 834 | 0,47 | 603 |
|  | 6-10 кВ | 2 015 269 | 0,63 | 1 278 |
| 1.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0 |
| 1.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0 |
| 1.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения до 10 кВ и (или) диапазоне мощности j | 4 241 | 119 | 503 |
| 1.5. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  |
| **2.** | **Расходы по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения, для территорий вне городских населенных пунктов** |  |  | **14 282** |
| [п.2.1 +п. 2.1+ п.2.2 + п.2.3 + п.2.4 + п.1.5]: |
| 2.1. | строительство воздушных линий, на уровне напряжения до 1 кВ и (или) диапазоне мощности j |  |  | 11 686 |
|  | 0,4 кВ | 1 076 474 | 4,43 | 4 774 |
|  | 6-10 кВ | 1 468 538 | 4,71 | 6 912 |
| 2.2. | строительство кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0 |
| 2.3. | строительством пунктов секционирования, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  | 0 |
| 2.4. | строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения до 10 кВ и (или) диапазоне мощности j | 4 443 | 548 | 2 596 |
| 2.5. | строительство центров питания, подстанций уровнем напряжения 35 кВ и выше (ПС), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j |  |  |  |
| 3. | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий «последней мили»** |  |  | **0** |
| 4 | **Предусмотрено в Инвестиционной программе - технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно** |  |  | **10 500** |
| **5** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1 – п.3)** |  |  | **6 166,29** |

Принимая во внимание, что в утвержденной инвестиционной программе ПАО «МРСК Северо-Запада» по Вологодскому филиалу на 2019 год предусмотрены мероприятия, связанные со строительством «последней мили» для возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, на сумму 10,5 млн. руб. (без НДС), Исполнитель считает обоснованным учитывать плановые расходы по мероприятиям «последней мили» в размере 6 166,29 тыс. руб. в составе выпадающих доходов от технологического присоединения для включения в НВВ Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 2019 год.

Таким образом, величина плановых выпадающих доходов на 2019 год, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по расчету Исполнителя составляет 56 009,17 тыс. руб., что на 6 981,87 тыс. руб. выше утвержденного уровня.

# **Резервы по сомнительным долгам**

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

**2019 год**

Исполнитель отмечает, что по информации, представленной в заявлении от 27.04.2018 года, о резерве по сомнительным долгам, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не представлены итоги экспертизы обоснованности заявленных требований и основания невключения данных расходов в НВВ на 2019 год.

***Заключение***

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.07.1998 № 34н, организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации.

Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Пунктом 77 названного Положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 названного Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации.

Понятие сомнительных и безнадежных долгов содержится в статье 266 Налогового кодекса Российской Федерации. Сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по следующим основаниям: невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях; у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 266 НК РФ сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности. Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном настоящей статьей.

Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.

В случае, если налогоплательщик принял решение о создании резерва по сомнительным долгам, списание долгов, признаваемых безнадежными в соответствии с настоящей статьей, осуществляется за счет суммы созданного резерва. В случае, если сумма созданного резерва меньше суммы безнадежных долгов, подлежащих списанию, разница (убыток) подлежит включению в состав внереализационных расходов.

Исходя из приведенных правовых норм, расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть заявлены как в плановом порядке в случае, если дебиторская задолженность не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, но не признана безнадежной, так и при корректировке НВВ по фактическим результатам деятельности регулируемой организации в предыдущем периоде регулирования в случае списания такой задолженности как безнадежной ко взысканию.

Исполнителем проведен анализ представленных Департаменту ТЭК и ТР Вологодской области 27.04.2018 и 13.07.2018 материалов, в ходе которого выявлено следующее:

За 2017 год по виду деятельности – передача электрической энергии создан резерв по сомнительным долгам на сумму 28 608,08 тыс. руб., в т.ч.:

| **Контрагент** | **Сумма РСД, созданного за 2017 год (тыс. руб.)** | | | **Примечание** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Итого** | **ОД** | **%** |
| АрболитЭкоСтрой | 50,58 |  | 50,58 | ТП |
| Баданин А.И. | 41,86 | 40,64 | 1,22 | без договора |
| Вологодская птица | 295,89 | 295,89 | 0,00 | передача |
| Вохтожский ДОК | 17 369,79 | 17 194,43 | 175,36 | передача |
| Корепанов И.А. | 7,44 | 7,04 | 0,40 | без договора |
| Королева А.В. | 97,00 | 95,47 | 1,53 | без договора |
| Лапин С.П. | 1,10 | 0,70 | 0,40 | без договора |
| Максименко Т.Е. | 3,90 | 3,50 | 0,40 | без договора |
| Мясо | 1 428,38 | 1 401,36 | 27,01 | передача |
| Овощной | 3 395,12 | 2 998,00 | 397,12 | передача |
| Славянская новь | 179,02 | 108,75 | 70,27 | передача |
| Соколстром | 4 894,45 | 4 492,43 | 402,02 | передача |
| Стройиндустрия | 841,09 | 841,09 | 0,00 | передача |
| Трофимов Л.В. | 2,46 | 2,06 | 0,40 | без договора |
| **Итого резерв по сомнительным долгам** | **28 608,08** | **27 481,35** | **1 126,72** |  |

По всем контрагентам представлены подтверждающие первичные документы.

Исходя из анализа представленных материалов, документально подтвержденный уровень резерва по сомнительным долгам на 2019 год составляет 27 481,35 тыс. руб.

Кроме того, при наличии надлежаще оформленного пакета документов для оценки обоснованности созданного за 2017 г. резерва по сомнительным долгам по техприсоединению в размере 3 007,70 тыс. руб., возможно подтверждение в качестве экономически обоснованных дополнительно 2 941,89 тыс. руб.

# **Прочие неподконтрольные расходы (выпадающие доходы, расходы по судебным решениям)**

**2017 год**

Заявленные выпадающие доходы Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не приняты.

Заявленные выпадающие доходы, связанные с вступлением в законную силу судебных решений по разногласиям с ПАО «Северсталь», не приняты «*в связи с непредставлением организацией доказательств неполучения доходов по независящим от организации причинам*».

Кроме того, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области исключены расходы по судебным решениям в сумме 241 257 тыс. руб. (списанный в убыток в 2014 г. недополученный доход за 2013 г. по расчетам за услуги по передаче электрической энергии с ПАО «Северсталь» на основании Постановлений 14ААС от 30.12.2014 по делу №А13-5815/2013, от 10.10.2014 по делу №А13-7169/2013, включенные в НВВ 2016 г. в качестве выпадающих доходов, «*в связи с отсутствием подтверждения неполучения доходов по независящим от организации причинам*».

***Заключение***

По судебным делам №А13-10274/2012 и №А13-10076/2013 в ходе анализа установлено:

Согласно судебным решениям, Вологодскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» отказано во взыскании части задолженности за услуги по передаче с ПАО «Северсталь» за июль 2012 г. - декабрь 2013 г. в связи с неверным расчетом объема передачи электроэнергии.

После вступления судебных решений в силу Вологодским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в 2015 г. были скорректированы выручка за 2012 год и 2013 год в сторону уменьшения.

**Разногласия между филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» и ПАО «Северсталь»:**

| **период** | **Услуги по передаче электрической энергии, руб. с НДС** | | **расхождения** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Выставлено Вологдаэнерго** | **Признано Северсталь** | **с НДС** | **без НДС** |
| июл.12 | 236 687 969,30 | 164 320 068,08 | 72 367 901,22 | 61 328 729,85 |
| авг.12 | 246 294 932,48 | 179 311 184,26 | 66 983 748,22 | 56 765 888,32 |
| сен.12 | 261 923 314,66 | 204 372 578,17 | 57 550 736,49 | 48 771 810,58 |
| окт.12 | 245 132 568,76 | 162 992 126,37 | 82 140 442,39 | 69 610 544,40 |
| ноя.12 | 242 835 817,47 | 151 784 651,63 | 91 051 165,84 | 77 162 004,95 |
| янв.13 | 250 693 475,47 | 154 614 411,71 | 96 079 063,76 | 81 422 935,39 |
| фев.13 | 251 970 782,32 | 163 763 806,18 | 88 206 976,14 | 74 751 674,69 |
| июн.13 | 249 683 222,36 | 164 586 690,19 | 85 096 532,17 | 72 115 705,23 |
| июл.13 | 166 076 956,71 | 110 751 799,57 | 55 325 157,14 | 46 885 726,39 |
| авг.13 | 159 631 420,62 | 111 761 657,99 | 47 869 762,63 | 40 567 595,45 |
| сен.13 | 168 952 409,48 | 102 357 875,34 | 66 594 534,14 | 56 436 045,88 |
| окт.13 | 157 648 230,38 | 90 693 323,62 | 66 954 906,76 | 56 741 446,41 |
| ноя.13 | 147 761 250,23 | 86 836 639,47 | 60 924 610,76 | 51 631 026,07 |
| дек.13 | 155 900 809,23 | 96 879 113,16 | 59 021 696,07 | 50 018 386,50 |
| **ИТОГО** |  |  | **996 167 233,73** | **844 209 520,11** |

Согласно представленным бухгалтерским справкам в учете за 2015 год отражены следующие бухгалтерские проводки:

(руб.)

| *Дата документа* | *Номер документа* | *убытки прошлых лет, выявленные в отчетном периоде* | *восстановление резерва по сомнительным долгам* |
| --- | --- | --- | --- |
| ***прочие расходы*** | ***прочие доходы*** |
| *Д91.02.-К62.01.01.* | *Д63.01.-К91.01.01.* |
| 31.05.2015 | 26-0000426 | 40 843 522,01 | 40 843 522,01 |
| 31.05.2015 | 26-0000427 | 46 917 610,22 | 46 917 610,22 |
| 31.05.2015 | 26-0000423 | 66 594 534,14 | 66 594 534,14 |
| 31.05.2015 | 26-0000424 | 66 954 906,76 | 66 954 906,76 |
| 31.05.2015 | 26-0000422 | 60 924 610,76 | 60 924 610,76 |
| 31.05.2015 | 26-0000425 | 59 021 696,07 | 59 021 696,07 |
| **ИТОГО** | **дело №А13-10076/2013** | **341 256 879,96** | **341 256 879,96** |
| 31.05.2015 | 26-0000428 | 96 079 063,76 | 96 079 063,76 |
| 31.05.2015 | 26-0000429 | 88 206 976,14 | 88 206 976,14 |
| 31.05.2015 | 26-0000430 | 85 096 532,17 | 85 096 532,17 |
| 31.05.2015 | 26-0000431 | 72 367 901,22 | 72 367 901,22 |
| 31.05.2015 | 26-0000432 | 66 983 748,22 | 66 983 748,22 |
| 31.05.2015 | 26-0000433 | 57 550 736,49 | 57 550 736,49 |
| 31.05.2015 | 26-0000434 | 82 140 442,39 | 82 140 442,39 |
| 31.05.2015 | 26-0000435 | 91 051 165,84 | 91 051 165,84 |
| **ИТОГО** | **дело №А13-10274/2012** | **639 476 566,23** | **639 476 566,23** |
|  | **ВСЕГО с НДС** | 980 733 446,19 | 980 733 446,19 |
|  | **ВСЕГО без НДС** | 831 130 039,14 | 831 130 039,14 |

На основании представленных бухгалтерских документов за 2015 г.:

* прочие доходы *(восстановлен резерв по сомнительным долгам)* составили 980 733,44 тыс. руб. с НДС или 831 130,04 тыс. руб. без НДС;
* прочие расходы *(убытки прошлых лет, выявленные в отчетном периоде)* составили 980 733,44 тыс. руб. с НДС или 831 130,04 тыс. руб. без НДС;
* совокупное влияние на финансовый результат за 2015 г.– 0 руб.

В соответствии с п. 34 Основ ценообразования №1178 при ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные.

Согласно п. 7 Основ ценообразования №1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлен доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанный доход учитывается регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования.

Также п.7 Основ ценообразования № 1178 установлено, что регулирующие органы принимают меры по исключению из расчетов при установлении регулируемых цен (тарифов) экономически необоснованных доходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, полученных в предыдущем периоде регулирования.

По мнению Исполнителя, Департаменту ТЭК и ТР Вологодской области необходимо было:

* включить в состав неподконтрольных расходов на 2017 год выпадающие доходы по судебным решениям с ПАО «Северсталь»;
* одновременно провести корректировку по итогам 2012-2014 гг. по показателю, связанному с выполнением инвестиционной программы, из принятых Департаментом фактических расходов из прибыли исключить расходы на создание резерва по сомнительным долгам по контрагенту ПАО «Северсталь».

Данная позиция Исполнителя базируется на решении ФАС России по аналогичному вопросу (приказ ФСТ России от 08.06.2015 №1154-д). *Согласно дополнению к экспертному заключению обоснованности расходов на передачу электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» на 2015 г. при корректировке НВВ на 2015 г. филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» в связи с решением ФАС России по досудебному урегулированию разногласий Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области учтена фактически начисленная выручка, но не признанная ООО «Русэнергосбыт» в затратах за услуги по передаче электрической энергии и, следовательно, неоплаченная ООО «Русэнергосбыт», за 2012 год в размере 58 934 тыс. руб. Недополученная выручка списана на убытки филиала в 2013 г. на основании судебных решений. Вместе с тем, во избежание двойного учета одних и тех же расходов, при расчете корректировки по итогам 20012 г. по показателю, связанному с выполнением инвестиционной программы, из фактических расходов из прибыли исключены расходы на создание резерва по сомнительным долгам. В результате корректировка за 2012 год составила (-537 526) тыс. руб., вместо учтенной в НВВ на 2014 г. (-494 840) тыс. руб.*

*При пересмотре тарифов с 01.07.2015 в НВВ филиала ПОА «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» на 2015 г. дополнительно учтены недополученные доходы в сумме 18 620,33 тыс. руб. с учетом ИПЦ 2014/2013 – 107,4%, 2015/2014 – 106,7%.*

По исключению из НВВ на 2017 год выпадающих расходов по судебным решениям в сумме 241 257 тыс. руб. (списанный в убыток в 2014 году недополученный доход за 2013 год по расчетам за услуги по передаче электрической энергии с ПАО «Северсталь» на основании Постановлений 14ААС от 30.12.2014 по делу №А13-5815/2013, от 10.10.2014 по делу №А13-7169/2013, ранее включенные в НВВ 2016 г. в качестве выпадающих доходов, Исполнитель отмечает, что Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не указаны основания и обосновывающие материалы для принятия указанного решения.

В соответствии с п. 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов.

В соответствии с п. 28 Правил основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, указываются в протоколе.

Как ранее указано Исполнителем, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области необходимо было провести анализ ранее принятых тарифно-балансовых решений на предыдущие периоды (2013-2014 гг.) на предмет исключения двойного учета одних и тех же расходов.

Исполнитель отмечает, что Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области допущены нарушения при рассмотрении настоящей статьи неподконтрольных расходов в части:

* невключения в состав неподконтрольных расходов на 2017 г. выпадающих доходов по судебным решениям с ПАО «Северсталь»;
* непроведения корректировки по итогам 2012-2014 гг. по показателю, связанному с выполнением инвестиционной программы: из принятых Департаментом фактических расходов из прибыли исключить расходы на создание резерва по сомнительным долгам по контрагенту ПАО «Северсталь»;
* отсутствия обоснования исключения заявленных выпадающих доходов ПАО «Северсталь» в сумме 831 130,04 тыс. руб.;
* отсутствия обоснования исключения ранее предусмотренных а НВВ на 2016 г. выпадающих доходов ПАО «Северсталь» в сумме 241 256,80 тыс. руб.

| **Статьи затрат** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго», тыс. руб.** | **ТБР,**  **тыс. руб.** | **Исполнитель, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Прочие неподконтрольные расходы** | **831 130,04** | **-241 256,80** | **-** |

**2019 год**

Исполнитель отмечает, что Департаментом ТЭК и ТР при определении уровня расходов по настоящей статье вычтена выявленная в 2017 году прибыль прошлых периодов в размере 24 302 тыс. руб.

***Заключение***

Согласно представленным бухгалтерским справкам в учете за 2017 год отражены:

* прибыль прошлых лет, выявленная в отчетном периоде, за период январь-май 2012 г.,- 64,47 тыс. руб. с НДС, или 54,64 тыс. руб. без НДС, согласно корректировочным счетам-фактурам и актам оказанных услуг от 31.08.2016 к соответствующим первичным бухгалтерским документам за январь-май 2012 г.;
* убытки прошлых лет, выявленные в отчетном периоде, за период январь-май 2012 г.,- 763,26 тыс. руб. с НДС, или 646,83 тыс. руб. без НДС, согласно корректировочным счетам-фактурам и актам оказанных услуг от 31.08.2016 к соответствующим первичным бухгалтерским документам за январь-май 2012 г.

По представленной расшифровке прочих расходов за 2017 год убытки прошлых лет, выявленные в отчетном периоде – 23 561,1 тыс. руб., в т.ч. на передачу – 23 334,0 тыс. руб.; на ТП – 178,5 тыс. руб. Расшифровка убытков не представлена.

По представленной расшифровке прочих доходов за 2017 год:

* Прибыль прошлых лет, выявленная в отчетном периоде, составила 24 593,78 тыс. руб., в т.ч. на передачу – 24 356,70 тыс. руб., на ТП – 186,30 тыс. руб. Расшифровка прибыли прошлых лет, выявленной в отчетном периоде, не представлена;
* Бездоговорное потребление электрической энергии – 15 452,09 тыс. руб.

Исполнитель считает обоснованной компенсацию через тарифные решения убытков Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в части основного долга за вычетом средств, дополнительно полученных Филиалом (прибыль прошлых лет по АО «Оборонэнерго», бездоговорному потреблению электроэнергии).

Исходя из анализа представленных материалов, плановый уровень расходов по статье «прочие неподконтрольные расходы (выпадающие доходы, экономия средств)» – 39 830,84 тыс. руб.

Таким образом, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области необоснованно занижены прочие неподконтрольные расходы на 8 081,67 тыс. руб.

# 

# **Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка (корректировка необходимой валовой выручки)**

# **Экспертиза обоснованности определения величины корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов.**

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э величина корректировки, возникающая в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов, определяется в составе формулы:



где:

 - скорректированная необходимая валовая выручка, установленная регулирующим органом на год i-2 долгосрочного периода регулирования;

 - фактический объем выручки от реализации продукции по регулируемому виду деятельности за год i-2 (в актуальной на момент установления тарифов редакции Методических указаний №228-э).

**2017 год**

***Заключение***

Величина НВВ, установленная на 2015 год с учетом досудебного урегулирования разногласий, составила

| Показатель | Сумма, тыс. руб. | Источник информации |
| --- | --- | --- |
| НВВ на передачу э/э (без учета потерь) | 6 036 151 | согласно Таблице 1 приложения 1 к приказу РЭК Вологодской области от 26.12.2014№ 996 в редакции приказа от 26.06.2015 №221 «О внесении изменений в приказ РЭК области от 26.12.2014 №996». |
| Потери э/э | 932 5803 | Приложение к экспертному заключению. Расчет расходов по RAB(2011-2017 гг.). Расчет НВВ на 2015 г. |
| Затраты на оплату ТСО | 22 078 | Приложение к экспертному заключению. Расчет товарной выручки филиала «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» по индивидуальным тарифам на 2015 г. |
| **Итого НВВ на 2015 год** | **6 990 809,30** | **Сумма строк** |

Согласно форме №46-ээ (передача) за 2015 год стоимость услуг за год составила 8 322 207,95 тыс. руб. с НДС, или 7 052 718,60 тыс. руб. без НДС.

Согласно данным бухгалтерского учета (форма 1.3. раздельного учета) выручка от передачи электрической энергии за 2015 год составила 6 711 685,36 тыс. руб. без НДС.

Стоимость нагрузочных потерь по факту 2015 г. составила 341 033,24 тыс. руб. (7 052 718,60-6 711 685,36).

Исполнитель отмечает следующие расхождения в позиции Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и Департамента ТЭК и ТР Вологодской области:

| Показатель | Позиция Филиала, тыс. руб. | Позиция Департамента, тыс. руб. | Мнение Исполнителя |
| --- | --- | --- | --- |
| Утвержденная НВВ на передачу э/э (без учета потерь) | 7 149 884,0 | 6 989 688,05 | Обе позиции не соответствуют утвержденным параметрам регулирования на 2015 г. |
| В т.ч. Затраты на оплату ТСО | 182 263,20 | 22 078 | Позиция Департамента соответствует утвержденным параметрам регулирования на 2015 г. |
| Фактическая НВВ за 2015 год | 6 711 685,4 | 7 052 718,60 | Расхождения в показателе обусловлено стоимостью нагрузочных потерь.  По мнению Исполнителя при расчете корректировки по выручке необходимо учитывать сумму фактической выручки. |

Исполнителем произведен альтернативный расчет корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов.

Компенсация по фактическому объему выручки от реализации услуг по передаче электрической энергии

| **Показатель** | **Обозначение** | **Ед. изм.** | **Установлено при тарифном регулировании** | **Скорректированное (фактическое) значение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Величина НВВ за 2015 год | НВВ2015 | тыс. руб. | 6 990 809,3 | 6 711 685,4 |
| **Справочно:** стоимость фактических нагрузочных потерь |  | тыс. руб | х | 341 033,2 |
| Недополученная выручка | НВВск - НВВф | тыс. руб | х | 279 123,94 |
| **Величина корректировки**  **(с учетом индексации)** | НВВск - НВВф | тыс. руб. | х | **312 992,00** |

На основании изложенного, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области неправомерно занижена величина корректировки НВВ Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 383 670,49тыс. руб.

**2018 год**

***Заключение***

Величина НВВ, установленная на 2016 год, составила

| Показатель | Сумма, тыс. руб. |
| --- | --- |
| НВВ на передачу э/э (без учета потерь) | 6 267 429 |
| Потери э/э | 1 045 290 |
| Затраты на оплату ТСО | 63 598 |
| **Итого НВВ на 2016 год** | **7 376 317** |

Согласно форме №46-ээ (передача) за 2016 год стоимость услуг за год составила 8 440 828,98 тыс. руб. с НДС, или 7 153 244,64 тыс. руб. без НДС.

Согласно данным бухгалтерского учета (форма 1.3. раздельного учета) выручка от передачи электрической энергии за 2016 год составила 6 839 986,86тыс. руб. без НДС.

Стоимость нагрузочных потерь по факту 2016 г. составила 313 257,78 тыс. руб. (7 153 244,64 -6 839 986,86).

Исполнитель отмечает следующие расхождения в позиции Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и Департамента ТЭК и ТР Вологодской области:

| Показатель | Позиция Филиала, тыс. руб. | Позиция Департамента, тыс. руб. | Мнение Исполнителя |
| --- | --- | --- | --- |
| Утвержденная НВВ на передачу э/э (без учета потерь) | 7 502 052,0 | 7 376 317,0 | Позиция Департамента соответствует утвержденным параметрам регулирования на 2016 г. |
| В т.ч. Затраты на оплату ТСО | 189 332,35 | 63 598 |
| Фактическая НВВ за 2016 год | 6 839 986,86 | 7 153 244,64 | Расхождения в показателе обусловлено стоимостью нагрузочных потерь.  По мнению Исполнителя при расчете корректировки по выручке необходимо учитывать сумму фактической выручки.  Позиция Департамента не соответствует законодательству |

Исполнителем произведен альтернативный расчет корректировки, возникающей в связи с отличием фактической выручки от реализации услуг по регулируемому виду деятельности от утвержденной при установлении тарифов.

***Компенсация по фактическому объему выручки от реализации услуг по передаче электрической энергии***

| **Показатель** | **Обозначение** | **Ед. изм.** | **Установлено при тарифном регулировании** | **Скорректированное (фактическое) значение** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Величина НВВ за 2016 год | НВВ2015 | тыс. руб. | 7 376 317,0 | 6 839 986,86 |
| **Справочно:** стоимость фактических нагрузочных потерь |  | тыс. руб. | х | 313 257,79 |
| Недополученная выручка | НВВск - НВВф | тыс. руб. | х | 536 330,13 |
| **Величина корректировки**  **(с учетом индексации)** | НВВск - НВВф | тыс. руб. | х | **577 865,14** |

На основании изложенного, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области неправомерно занижена величина корректировки НВВ Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 337 517,57 тыс. руб.

**2019 год**

| Показатель | Позиция Филиала, тыс. руб. | Позиция Департамента, тыс. руб. |
| --- | --- | --- |
| Плановый объем выручки от реализации | 6 327 122,2 | 7 432 579,59 |
| Фактический объем выручки от реализации | 5 913 306,1 | 7 112 731,09 |
| Отклонение полученной выручки, учтенное в тарифах 2018 г. |  | 32 528,85 |
| Отклонение полученной выручки | 413 816,1 | 287 319,65 |
| Отклонение полученной выручки с учетом ИПЦ 2018, 2019 гг. | 447 583,4 | 308 650,84 |

***Заключение***

Недополученная необходимая валовая выручка, установленная регулирующим органом на год i-2 долгосрочного периода регулирования (ΔНВВ2017) рассчитывается исходя из установленных на год i-2 тарифов на услуги по передаче электрической энергии без учета ставки, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, и фактических объемов оказанных услуг.

Исполнителем по результатам анализа соответствия фактической товарной выручки Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области» плановой котловая НВВ на 2017 год, установлено, что плановая котловая НВВ на 2017 год, рассчитанная с применением разных тарифов (двухставочный или одноставочный) различается, кроме того, плановая котловая НВВ ниже утвержденного на 2017 год уровня, что свидетельствует о несбалансированности тарифного решения и некорректном формировании Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области одноставочного тарифа.

В связи с этим, по мнению Исполнителя, определение фактической НВВ на содержание сетей за 2017 г. с применением одноставочного тарифа, очищенного от ставки на оплату потерь, приведет к искажению величины полученного дохода на содержание сетей.

С целью определения фактической НВВ на содержание сетей без учета ставки на оплату нормативных потерь Исполнитель произвел альтернативный расчет:

* Определение размера нормативных потерь исходя из фактического поступления в сеть:

| № стр. | Показатель | Ед.изм. | Утверждено  на 2017 г | Факт за 2017 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Поступление в сеть | МВт\*ч | 6 279,16 | 6 473,99 |
| 2 | Потери | МВт\*ч | 410,23 | 365,91 |
| 3 | Нормативный уровень потерь | % | 6,53% |  |
| 4 | Фактический уровень потерь | % |  | 5,65% |
| 5 | Нормативные потери по факту за 2017 г. | МВт\*ч |  | 422,75 |
| 6 | Плановая цена потерь | руб./тыс. кВт\*ч | 2 694,73 |  |
| 7 | НВВ на оплату потерь  (произведение строк 5 и 6) | Тыс. руб. |  | 1 139 197,11 |
| 8 | Справочно:  Расходы на оплату потерь, в т.ч.  Нагрузочные потери | Тыс. руб. | 1 105 457,51 | 1 013 474,4  47 190,9 |

* Определение фактической НВВ на содержание сетей:

| **Показатель** | **ск НВВ 2017** | **ф НВВ2017** | **ΔНВВ 2017** |
| --- | --- | --- | --- |
| **плановое значение** | **фактическое значение\*** |
| Выручка от продажи товаров, продукции, услуг (за минусом налога на добавленную стоимость, акцизов и аналогичных платежей), тыс. руб. |  | 7 112 731 |  |
| Оплата услуг по передаче электрической энергии, оказываемых другими сетевыми организациями, тыс. руб. | 84 732 | 73 220 |  |
| НВВ на приобретение электрической энергии с целью компенсации технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях, тыс. руб. |  | 1 139 197 |  |
| **Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» (без расходов на приобретение электрической энергии компенсацию технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях), тыс. руб.** | **6 242 389** | **5 900 314** | **342 076** |
| Учтено в НВВ на 2018 г., тыс. руб. |  |  | 32 529 |
| ΔНВВ 2017г., тыс. руб. |  |  | 309 547 |
| Индекс потребительских цен 2018 г. |  |  | 1,027 |
| Индекс потребительских цен 2019 г. |  |  | 1,046 |
| Всего, для включения в необходимую валовую выручку на 2019 г., тыс. руб. |  |  | 332 528 |

*\* Данные для расчета соответствуют данным формы «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по субъекту Российской Федерации «Вологодская область» по виду деятельности «Передача по распределительным сетям» за 2017 год и данным формы «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по субъекту Российской Федерации «Вологодская область» по виду деятельности «Передача по распределительным сетям» за 2017 год.*

На основании изложенного, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области неправомерно занижена величина корректировки НВВ Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» на 23 877,47 тыс. руб.

# **Экспертиза обоснованности определения величины компенсации фактически понесенных неподконтрольных расходов, не учтенных при установлении тарифов.**

**2019 год**

Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области принята минусовая корректировка неподконтрольных расходов (-274 820,28) тыс. руб. без учета ИПЦ за 2018, 2019 гг., или (-295 223,49) тыс. руб. с учетом ИПЦ за 2018 и 2019 годы – 2,7% и 4,6% соответственно согласно Прогнозу социально-экономического развития РФ до 2036 г. от 22.11.2018.

Пояснения по расчету избытка средств по неподконтрольным расходам Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не представлены.

***Заключение***

Исполнителем проведен анализ неподконтрольных расходов за 2017 год в соответствии с обосновывающими документами, представленными сетевой организацией.

По расчетам Исполнителя фактический размер неподконтрольных расходов за 2017 год составляет 1 799 836,41 тыс. руб., следовательно, корректировка неподконтрольных расходов составляет минус 247 641,71 тыс. руб. без учета ИПЦ 2018, 2019 гг.

| **Показатели** | **Ед.изм.** | **Утверждено при тарифном регулировании** | **Факт** | **Корректировка** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс. руб. | 1 317 715,6 | 1 168 956,7 | -148 758,9 |
| Справочно: кроме того, стоимость фактических нагрузочных потерь | тыс. руб. |  | 139 298,3 |  |
| Плата за аренду имущества и лизинг | тыс. руб. | 7 516,3 | 4 743,3 | -2 773,0 |
| Налоги, всего, в том числе: | тыс. руб. | 120 016,6 | 108 188,5 | -11 828,1 |
| *плата за землю* | *тыс. руб.* | *1 235,2* | *1 125,6* | *-109,6* |
| *налог на имущество* | *тыс. руб.* | *114 126,0* | *101 686,6* | *-12 439,4* |
| *прочие налоги и сборы* | *тыс. руб.* | *4 655,4* | *5 376,3* | *720,9* |
| Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) | тыс. руб. | 371 326,6 | 414 653,1 | 43 326,5 |
| Налог на прибыль | тыс. руб. | 178 972,0 | 69 802,0 | -109 170,0 |
| Выпадающие доходы от льготного ТП не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства | тыс. руб. | 51 931,0 | 32 196,12 | -19 734,9 |
| Расходы на оплату услуг на технологическое присоединение к сетям ПАО «ФСК ЕЭС» |  |  | 58,5 | 58,5 |
| Резервы по сомнительной задолженности | тыс. руб. |  | 1 238,11 | 1 238,11 |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **тыс. руб.** | **2 047 478,12** | **1 799 836,41** | **-247 641,71** |

Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области при корректировке неподконтрольных расходов необоснованно исключена сумма в размере 29 196,36 тыс. руб.

Согласно апелляционному определению Четвертого апелляционного суда общей юрисдикции от 29.07.2020 г. по делу № 66а-1169/2020, **не подлежат безусловному исключению из НВВ расходы в отсутствие анализа их экономической обоснованности (необходимости)**.

# **Прочие корректировки**

**2018 год**

***Заключение***

Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области в НВВ на 2018 г. Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Вологдаэнерго» предусмотрен налог на прибыль (58 365,12 тыс. руб.) с величины корректировки НВВ на 2016 г. по фактическим данным (233 460,49 тыс. руб.).

Так как 2016 г. регулировался методом доходности инвестированного капитала Исполнитель считает обоснованным включение в корректировку НВВ по итогам 2016 г. налога на прибыль в размере 71 284,79 тыс. руб. ((577 865,14+32 529-3 073,3-217 049,52-105 132,18)/0,8)\*20%).

**2019 год**

***Заключение***

Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области в НВВ на 2019 год филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» предусмотрен налог на прибыль (10 223,74 тыс. руб.) с величины корректировки НВВ на 2017 г. по фактическим данным (178 512,07 тыс. руб.).

По мнению Исполнителя, налог на прибыль необходимо предусматривать со всей величины выпадающих доходов, в т.ч. экономии операционных расходов и экономии от снижения потерь. По расчету Исполнителя должен быть предусмотрен налог на прибыль в размере 61 427,68 тыс. руб. ((182 215,11+58 121,33+66 761,96)\*20%).

# 

# **Экспертиза расчета экономии операционных расходов, учтенной Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области в необходимой валовой выручке Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»**

Согласно п.16 Методических указаний №228-э экономия операционных расходов, достигнутая организацией, осуществляющей регулируемую деятельность, в каждом году долгосрочного периода регулирования, в том числе в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет и определяется для первого года очередного долгосрочного периода регулирования:



**2018 год**

***Заключение***

Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области в НВВ на 2018 год рассчитана экономия операционных расходов без учета ИПЦ.

Исполнитель отмечает, что для включения в НВВ на 2018 год достигнутая Вологодским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» экономия операционных расходов, рассчитанная согласно формулам п.16 Методических указаний №228-э, составляет 65 792,55 тыс. руб., что на 2 347,46 тыс. руб. превышает расчет Департамента ТЭК и ТР Вологодской области.

# **Экспертиза обоснованности величин изменения необходимой валовой выручки Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в целях сглаживания тарифов, определенных Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области на 2017 год**

В соответствии с п.39 Методических указаний №228-э органы регулирования вправе перераспределять необходимую валовую выручку организации между годами в пределах одного долгосрочного периода. Величина изменения необходимой валовой выручки, производимого в целях сглаживания роста тарифов, определяется органами регулирования. Величина изменения необходимой валовой выручки, производимого в целях сглаживания необходимой валовой выручки, в последний год долгосрочного периода регулирования, определяется по формуле:



где:

N - количество лет в текущем долгосрочном периоде регулирования;

 - величина изменения необходимой валовой выручки в году i, проводимого в целях сглаживания тарифов;

 - норма доходности капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала, установленная на год j.

В каждом году долгосрочного периода регулирования необходимая валовая выручка, рассчитанная в соответствии с [пунктами 8](#sub_1008) и [42](#sub_1042) Методических указаний № 228-э с учетом ее перераспределения, осуществляемого в целях сглаживания тарифов, может отличаться от необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета такого перераспределения на весь долгосрочный период регулирования, более чем на 12 процентов по согласованию с Федеральной службой по тарифам.

В соответствии с п.40 Методических указаний №228-э при ежегодной корректировке тарифов величина изменения необходимой валовой выручки, производимого в целях сглаживания, может быть перераспределена между годами долгосрочного периода регулирования с учетом особенностей, определенных в соответствии с [пунктом 39](#sub_1039) Методических указаний № 228-э.

При этом величина изменения необходимой валовой выручки, производимого в целях сглаживания роста тарифов, в последний год долгосрочного периода регулирования, определяется также с учетом результатов исполнения инвестиционных программ регулируемых организаций.





где:

N - последний год долгосрочного периода регулирования;

 - величина изменения необходимой валовой выручки в году i, проводимого в целях сглаживания тарифов для скорректированных объемов необходимой валовой выручки;

 - корректировка необходимой валовой выручки на i-й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;

 - суммарный плановый размер финансирования инвестиционных программ, утвержденных в установленном порядке, с первого и до предпоследнего года долгосрочного периода регулирования включительно;

 - суммарный фактический (прогнозный) размер финансирования утвержденных инвестиционных программ, накопленный с первого до предпоследнего года долгосрочного периода регулирования включительно.

**2017 год**

Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области в НВВ на 2017 год учтена величина изменения необходимой валовой выручки, производимого в целях сглаживания роста тарифов, в размере 301 020,10 тыс. руб., расчет не представлен.

***Заключение***

По расчету Исполнителя, исходя из параметров, отраженных в экспертном заключении на 2017 год, величина изменения необходимой валовой выручки, производимого в целях сглаживания роста тарифов, на 2017 год составляет 311 748,25 тыс. руб. (соответствует расчету Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада»).

В связи с этим, по мнению Исполнителя, величина корректировки НВВ Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», производимой в целях сглаживания роста тарифов в последний год долгосрочного периода регулирования, неправомерно занижена Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области на 10 728,15 тыс. руб.

# 

# **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области в необходимой валовой выручке.**

**2017 год**

***Заключение***

Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии от гарантирующего поставщика на 1 и 2 полугодие 2017 г. на основании следующих исходных данных:

* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 28.12.2015 № 1349/15 на 2015 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 24.11.2016 (среднегодовой тариф на 2015 г. с ростом 4,7%). Приказ ФАС России от 29.12.2016 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2017 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (30.12.2016) и регистрации в Минюсте России (30.12.2016 №45083) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» (29.12.2016);
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 25 декабря 2015 г. N 1348/15 на 2016 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 24.11.2016 (4,7%). Приказ ФАС России от 23 декабря 2016 г. N 1826/16 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2017 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (30.12.2016) и регистрации в Минюсте России (30.12.2016 №45085) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго»;
* среднегодового размера платы за комплексную услугу АО «ЦФР» на 2016 г. исходя из утвержденного Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» размера платы (Протокол № 5/2016 от 23.03.2016) с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 24.11.2016 (4,6%);
* стоимости мощности и электрической энергии, согласно Прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год и исходные данные для построения прогнозов НП Совет рынка от 28.11.2016;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Департамента ТЭК и ТР Вологодской области от 29.12.2016 № 739-р для гарантирующего поставщика ОАО «Вологодская сбытовая компания» на 2017 год.

Прогнозная цена покупки электрической энергии потерь по расчету Исполнителя составляет 2 774,84 руб./МВтч, против 2 694,7 руб./ МВтч, принятых в расчет Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области, что привело к занижению расходов на оплату потерь электроэнергии (по регулируемой и нерегулируемой цене) на 32 866,56 тыс. руб. при объеме потерь согласно утвержденному сводному прогнозному балансу на 2017 год.

**2018 год**

***Заключение***

Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии от гарантирующего поставщика на 1 и 2 полугодие 2018 г. на основании следующих исходных данных:

* среднегодового тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 29 декабря 2016 г. N 1908/16 на 2017 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 27.10.2017 (3,7%). Приказ ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2018 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2017) и регистрации в Минюсте России (28.12.2017 №49526) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» (27.12.2017);
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 23 декабря 2016 г. N 1826/16 на 2017 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 27.10.2017 (3,7%). Приказ ФАС России от 14.12.2017 № 1681/17 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2018 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2017) и регистрации в Минюсте России (28.12.2017 №49520) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго»;
* среднегодового размера платы за комплексную услугу АО «ЦФР» на 2017 г. исходя из утвержденного Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» размера платы (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017) с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 27.10.2017 (3,7%);
* стоимости мощности и электрической энергии, согласно Прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год и исходные данные для построения прогнозов НП Совет рынка от 01.11.2017;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением ДТЭКиТР от 27.12.2017 № 725-р для гарантирующего поставщика ПАО «Вологодская сбытовая компания» на 2018 год.

Прогнозная цена покупки электрической энергии потерь по расчету Исполнителя составляет 2 908,51 руб./МВтч, против 2 700,00 руб./ МВтч, принятых в расчет Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области, что привело к занижению расходов на оплату потерь электроэнергии (по регулируемой и нерегулируемой цене) на 76 379,32 тыс. руб. при объеме потерь согласно утвержденному сводному прогнозному балансу на 2018 год.

**2019 год**

***Заключение***

Плановый объем потерь принят в размере 426,70 млн. кВт\*ч, в т.ч. покупка потерь от АО «ТЭЦ «Белый Ручей» - 33 млн. кВт\*ч, от сбытовой организации – 393,70 млн. кВт\*ч.

Среднегодовой тариф покупки электрической энергии от АО «ТЭЦ «Белый Ручей» определен в размере 3 559,0 руб./тыс. кВт\*ч, плановая цена покупки от сбытовой организации – 2 822,71 руб./тыс. кВт\*ч.

НВВ (расходы) на покупку потерь Филиала составят 1 228 758 тыс. руб.

Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии от гарантирующего поставщика на 1 и 2 полугодие 2019 г. на основании следующих исходных данных:

* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 12.12.2017 г. № 1671/17 на 2018 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 30.09.2018 (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 1,121 руб./МВтч, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 13.12.2018 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2018) и регистрации в Минюсте России (27.12.2018 №53211) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 14.12.2017 г. № 1681/17 на 2018 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 30.09.2018 (на первое полугодие 2019 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2018 года в размере 1,363 руб./МВтч, на второе полугодие 2019 года - с ростом 4,6%). Приказ ФАС России от 25.12.2018 года № 1853/18 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2019 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (31.12.2018) и регистрации в Минюсте России (29.12.2018 №53242) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВтч в 1 и 2 полугодии 2019 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2017 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17 апреля 2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017);
* стоимости мощности и электрической энергии, согласно Прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год и исходные данные для построения прогнозов НП Совет рынка от 20.12.2018;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Департамента ТЭКиТР Вологодской области от 21.12.2018 №79-э/5 для гарантирующего поставщика ООО «Северная сбытовая компания» на 2019 год, в размере 132,73 руб./МВтч.

Прогнозная цена покупки электрической энергии потерь по расчету Исполнителя составляет 3 008,86 руб./МВтч, против 2 822,71 руб./ МВтч, принятых в расчет Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области, что привело к занижению расходов на оплату потерь электроэнергии (по регулируемой и нерегулируемой цене) на 73 281,15 тыс. руб. при объеме потерь согласно утвержденному сводному прогнозному балансу на 2019 год.

# **Способы решения проблем, существующих в тарифном регулировании Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом соблюдения баланса экономических интересов поставщиков услуг по передаче электрической энергии и потребителей электрической энергии.**

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 установленные цены (тарифы) могут быть пересмотрены до окончания срока их действия, в том числе в течение финансового года, в следующих случаях:

* **выявление нарушений, связанных с нецелевым использованием инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы);
* принятие в установленном порядке **решения об изменении инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемую деятельность, вследствие выдачи органом государственного контроля (надзора) предписания** с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения изменений в инвестиционную программу в соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением **случаев приведения решений об установлении указанных параметров в соответствие с законодательством Российской Федерации** на основании **вступившего в законную силу решения суда**, **решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров**, **решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания)**, а также в случае перехода от одного лица к другому права собственности или иного предусмотренного законом права на объекты электроэнергетики до истечения срока, предусмотренного пунктом 7 Правил регулирования, при поставке товаров (оказании услуг) с использованием указанных объектов до начала очередного годового периода регулирования применяются регулируемые цены (тарифы), установленные для прежнего владельца таких объектов электроэнергетики, в отношении территориальных сетевых организаций, осуществляющих регулируемую деятельность одновременно на территориях городов федерального значения и граничащих с ними субъектов Российской Федерации.

На основании действующих нормативно-правовых актов предусмотрены следующие механизмы урегулирования разногласий между регулируемыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов: досудебный и судебный.

1. Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации.

Передача разногласий на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе (досудебный порядок) не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде.

1. В случае если органом исполнительной власти были приняты тарифно-балансовые решения **с превышением полномочий**, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики или **с нарушением законодательства** Российской Федерации, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 123. Предельный срок обращения не установлен.
2. В случае если органом исполнительной власти были **нарушены права** Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», предусмотренные Основами ценообразования № 1178, Правилами регулирования № 1178 и иными нормативно-правовыми актами, регулирующими права и обязанности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, регулируемых организаций в электроэнергетике, основанием для обращения в Федеральную антимонопольную службу являются Правила № 533. Предельный срок обращения установлен не позднее 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Решение Федеральной антимонопольной службы, принятое по результатам рассмотрения обращения (заявления) регулируемой организации, может быть обжаловано в судебном или досудебном порядке (в соответствии с Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики»).

***Судебный порядок***

В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» тарифно-балансовые решения органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые могут быть оспорены в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии со статьей 1 Кодекса об административном судопроизводстве Российской Федерации (далее – КАС РФ) настоящий Кодекс регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции, мировыми судьями (далее также - суды) административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий.

Согласно пункту 2 статьи 1 суды в порядке, предусмотренном Кодексом об административном судопроизводстве Российской Федерации, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела:

1) об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов относятся к нормативным правовым актам, так как **существенными признаками,** характеризующими акты, содержащие разъяснения законодательства и обладающие нормативными свойствами, **являются:** *издание их органами государственной власти*, органами местного самоуправления, иными органами, уполномоченными организациями или должностными лицами, наличие в них результатов толкования норм права, которые используются в качестве *общеобязательных в правоприменительной деятельности в отношении неопределенного круга лиц*, то рассмотрение споров об установлении тарифов осуществляется согласно правилам главы 21 КАС РФ Верховными Судами субъектов РФ и Верховным Судом Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что **административное исковое заявление** о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия этого нормативного правового акта**.

Согласно пункту 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Заявление может быть подано в Арбитражный суд **в течение трех месяцев со дня,** когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что *регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре)* долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) **во исполнение вступившего в законную силу решения суда**, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), *в целях приведения решений* об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации *в месячный срок со дня вступления в силу решения суда* или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Действующим законодательством предусмотрено, что если случае признания судом недействующим нормативного правового акта об установлении регулируемой цены, подлежащей применению в расчетах неопределенного круга лиц с ресурсоснабжающими организациями за поставленный ресурс (далее - нормативный правовой акт), с целью надлежащего урегулирования данных отношений соответствующий орган в силу его компетенции, закрепленной законом и иными правовыми актами, и в связи с принятием соответствующего решения суда обязан *принять нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный судом* *недействующим* ([часть 2 статьи 178](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-178/#101145), [часть 6 статьи 180](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iii/glava-15/statja-180/#101166), [часть 4 статьи 216](https://legalacts.ru/kodeks/kodeks-administrativnogo-sudoproizvodstva-rossiiskoi-federatsii-ot-08032015/razdel-iv/glava-21/statja-216/#101410) Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

Пунктом 33.1 Правил государственного регулирования № 1178 определено, что в случае **признания судом в текущем периоде регулирования решения** регулирующего органа об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования в этом периоде регулирования *не соответствующим нормативному правовому акту*, имеющему большую юридическую силу, и недействующим полностью или в части, регулирующий орган во исполнение указанного судебного решения *обязан в течение 20 рабочих дней со дня вступления* в законную силу решения суда принять решение об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее решение, признанное недействующим полностью или в части.

**Указанное решение** об установлении (пересмотре) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, долгосрочных параметров регулирования, заменяющее в текущем периоде регулирования решение, признанное недействующим полностью или в части, **вступает в силу со дня отмены решения**, признанного недействующим полностью или в части.

В случае, если требования законодательства не были исполнены органом регулирования, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков.

В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту Российской Федерации.

Согласно статье 212 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд может по просьбе истца обратить к немедленному исполнению решение, если *вследствие особых обстоятельств замедление его исполнения может привести к значительному ущербу* для взыскателя или *исполнение может оказаться невозможным*. При допущении немедленного исполнения решения суд может потребовать от истца обеспечения поворота его исполнения на случай отмены решения суда. Вопрос о немедленном исполнении решения суда может быть рассмотрен одновременно с принятием решения суда.

***Досудебное рассмотрение (урегулирование) споров***

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлены порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) следующих споров и разногласий (далее – Правила № 533) .

Правила устанавливают порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) следующих споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

- разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;

- досудебные споры, связанные с установлением и применением регулируемых цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 **основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора**, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав**.

Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 (далее – Правила № 123), определен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, **принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики**, принятых ими **с нарушением законодательства Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии) (пункт 3 Правил № 123).

Решение федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов) об отмене решения должно содержать основание и дату отмены решения, срок принятия органами, решения которых отменяются, новых решений об установлении тарифов, а также **требования по расчету тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области регулирования тарифов в электроэнергетике** (пункт 11 Правил № 123).

В соответствии с пунктом 33 Правил государственного регулирования № 1178 **разногласия**, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, **рассматриваются Федеральной антимонопольной службой в установленном порядке**.

Передача разногласий, указанных в пункте 33 Правил государственного регулирования № 1178, на рассмотрение Федеральной антимонопольной службе **не препятствует обжалованию решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в установленном порядке в суде**.

По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти **принимаются к рассмотрению и учитываются**

* документы и материалы, **которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации** в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;
* **имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования**, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);
* **результаты проверки хозяйственной деятельности** регулируемых организаций.

***Обжалование решений органов регулирования цен (тарифов) субъектов Российской Федерации, принятых с нарушением действующего законодательства, в органах государственного контроля (надзора)***

В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о госконтроле № 543) в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры:

а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе с указанием о необходимости обращения в уполномоченный орган власти для внесения соответствующих изменений в инвестиционную программу, в том числе на следующий период регулирования;

б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, включая решения об утверждении предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), а также принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об утверждении тарифов в сфере горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации решений об установлении цен (тарифов) в области газоснабжения, государственное регулирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (при осуществлении федерального государственного контроля (надзора));

г) отмена решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию либо противоречащих законодательству Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также решений, принятых в рамках реализации полномочий, переданных им в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», если такие решения противоречат законодательству Российской Федерации (при осуществлении регионального государственного контроля (надзора));

д) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок), а также предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Приказом ФАС России от 21.08.2020 № 769/20 утвержден Административный регламент Федеральной антимонопольной службы по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или при исполнении полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики (далее - Регламент по контролю). Регламент по контролю принят взамен приказа ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э, в части осуществления контроля в сфере электроэнергетике.

Регламентом по контролю определены сроки и последовательность административных процедур (действий), предпринимаемых Федеральной антимонопольной службой в процессе осуществления государственного контроля (надзора) при проведении систематического наблюдения за исполнением обязательных требований при осуществлении деятельности в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики. Регламент по контролю предусматривает *исполнение государственной функции только сотрудниками Центрального Аппарата ФАС России*.

Предметом государственного контроля (надзора) является, в том числе, **соблюдение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок),** юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности **требований, установленных Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере электроэнергетики**, в части определения достоверности, **экономической обоснованности расходов** и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), **экономической обоснованности фактического расходования средств** при осуществлении регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, экономической обоснованности расходов на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям и правильности применения указанными субъектами регулируемых государством цен (тарифов) в электроэнергетике, применения платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в электроэнергетике, а также стандартов раскрытия информации в электроэнергетике.

Государственная функция осуществляется *в течение 30 календарных дней с момента поступления информации,* предусмотренной пунктом 30 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, либо поступившей по запросу Федеральной антимонопольной службы, сведений о месте опубликования информации, направленных в Федеральную антимонопольную службу в соответствии с пунктом 4 стандартов раскрытия информации № 24.

Пунктом 30 Правил госрегулирования № 1178 предусмотрено, что в течение 7 рабочих дней регулирующие органы направляют в ФАС России следующую информацию (заверенные копии):

- решение об установлении тарифов;

- информацию о составе тарифов, показателях, использованных при расчете тарифов;

- решение, отражающее величину расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования в плату за технологическое присоединение;

- список ТСО в отношении, которых установлены (пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования;

-список ТСО в отношении, которых не установлены (не пересмотрены) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии.

Центральный аппарат ФАС России осуществляет государственную функцию по контролю в сфере электроэнергетики по следующим административным процедурам:

- сбор документов;

-обработка и анализ документов и материалов;

- принятие мер реагирования по результатам проведения государственного контроля.

В Регламенте по контролю предусмотрен сбор информации, в том числе посредством информации, размещенной в сети «Интернет».

**Результатом исполнения** государственной функции является, в том числе:

* устранение выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);
* приведение в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых с превышением полномочий и (или) с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
* отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) в сфере электроэнергетики, принятых в рамках осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации.

При этом, отмена решений регулирующих органов осуществляется согласно Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) ФАС России, ее должностных лиц и решения, принятые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции, в досудебном (внесудебном) порядке. Основанием для начала процедуры досудебного (внесудебного) обжалования является обращение (жалоба), направленная в ФАС России. Заявители направляют жалобу в письменной форме или в форме электронного документа. К жалобе должны быть приложены необходимые документы и материалы.

В пункте 1.12 Регламента по контролю предусмотрен исчерпывающий перечень документов и (или) информации, в том числе:

* *обосновывающие материалы,* представленные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) *в рамках открытия и рассмотрения дел об установлении цен (тарифов)*;
* **копии экспертных заключений органа исполнительной власти субъекта** Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок) по делу об установлении регулируемых цен (тарифов);
* **копии решений об установлении регулируемых цен (тарифов)**;
* **копии протоколов заседаний правления** органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов, надбавок);
* **копии утвержденных** в установленном порядке **инвестиционных программ** (или проектов инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и (или) обслуживания заемного капитала, и указанием источников финансирования инвестиционных программ;
* **отчеты об использовании инвестиционных ресурсов**, включенных в регулируемые государством цены (тарифы), в том числе о выполнении графиков их реализации;
* **расчет расходов и необходимой валовой выручки** от регулируемой деятельности с приложением экономического обоснования исходных данных;
* **расчет цен (тарифов);**
* **расчет выпадающих (недополученных)** или дополнительно полученных в предшествующий расчетный период регулирования доходов, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности регулируемых субъектов, а также на основании договоров, заключенных в результате проведения торгов (если иное не предусмотрено методом регулирования тарифов);
* **копии документов,** подтверждающих проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями **торгов** (положение, извещение, документация о проведении торгов, протоколы, составляемые в ходе проведения торгов) либо ссылка на адрес в сети «Интернет», на котором размещены указанные документы;
* **копии договоров** об осуществлении регулируемой деятельности.

Исполнение ФАС России государственной функции осуществляется без взимания платы.

Исполнитель отмечает, что в обязанности должностных лиц Федеральной антимонопольной службы при осуществлении государственного контроля (надзора), включены в том числе обязанности по:

* **своевременному и в полной мере исполнению** предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий *по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений законодательства* в области государственного регулирования цен (тарифов);
* **соблюдению законодательства Российской Федерации, прав и законных интересов лиц**, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю;
* **соблюдению сроки проведения систематического наблюдения** и анализа, а также проверки, предусмотренные Регламентом по контролю.

Заинтересованные лица имеют право на получение информации и документов, необходимых для обоснования и рассмотрения жалобы, включая регистрационный номер ФАС России, месте размещения информации на сайте ФАС России. Жалоба рассматривается в течение 30 календарных дней со дня ее регистрации. Срок может быть продлен на 30 дней с учетом направления запроса о представления дополнительной информации и материалов. Информацию по вопросам исполнения государственной функции можно получить с помощью «Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций)» сайт https://www.gosuslugi.ru/.

Заинтересованному лицу (заявителю) направляется уведомление о принятом решении и действиях, проведенных в соответствии с принятым решением.

***Установление (пересмотр) долгосрочных параметров регулирования, установление (изменение) регулируемых цен (тарифов) во исполнение решений, принятых по итогам реализации судебного и досудебного порядка защиты интересов.***

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования, об установлении (изменении) регулируемых цен (тарифов) во исполнение

* вступившего в законную силу решения суда,
* решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров,
* решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), в целях приведения решений об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации

в месячный срок со дня вступления в силу решения суда или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Федеральным законом от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» введены ограничения для регулирующих органов в части возможности превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В настоящее время превышение предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, возможно только по согласованию с ФАС России.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Информация о величине перекрестного субсидирования населения, учтенной в тарифах на услуги по передаче электрической энергии  (на основании решений регулирующего органа) | | | | | |
|
| Период регулирования | 1 полугодие, тыс. руб. | 2 полугодие, тыс. руб. | Годовая сумма, тыс. руб. | Предельная величина перекрестного субсидирования, согласно приложения № 6 к Основам ценообразования № 1178 | Отклонение,  (+ предельная величина перекрестного субсидирования не превышена,  - предельная величина перекрестного субсидирования превышена, сумма рисков изъятия средств у ТСО субъекта РФ), тыс. руб. |
| 2017 год | 1 032 109,41 | 845 155,48 | **1 877 264,89** | **1 936 363,64** | **59 098,75** |
| 2018 год | 1 002 102,15 | 919 085,82 | **1 921 187,97** | **1 936 363,64** | **15 175,67** |
| 2019 год | 1 063 088,32 | 944 174,84 | **2 007 263,16** | **1 936 363,64** | **-70 899,52** |
| 2020 год | 982 025,57 | 953 707,21 | **1 935 732,78** | **1 936 363,64** | **630,86 (0,03%)** |

В соответствии с пунктом 81 (5) Основ ценообразования № 1178 в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 13.11.2019 № 1450 *не допускается установление органом исполнительной власти* субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов **единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям**, в составе которых учитывается ставка перекрестного субсидирования **в размере, отличном от размера ставки**, рассчитанного в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 81 (5) Основ ценообразования № 1178. Исполнитель отмечает, что Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области утверждаются единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, как правило, на уровне минимального уровня тарифов, установленного ФАС России на соответствующий период регулирования, что позволило в 2020 году не превысить предельную величину перекрестного субсидирования. При этом Исполнитель отмечает, что разница между учтенной величиной перекрестного субсидирования Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области и предельной величиной, указанной в приложении № 6 к Основ ценообразования № 6, составляет всего 0,03%, что в последующих периодах регулирования потребует от регулирующего органа обеспечить превышение предельной величины перекрестного субсидирования, которое должно быть согласовано с ФАС России, Минэнерго России и Минэкономразвития России.

Исходя из вышеуказанных ограничений может возникнуть ситуация с дефицитом средств у Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности (технологическое присоединение и передача электрической энергии), что может привести к ухудшению качества и надежности энергоснабжения потребителей.

Исполнитель отмечает, что с 2019 года ФАС России использует алгоритм установления предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период регулирования исходя из совокупности следующих положений:

* прирост предельных уровней тарифов для субъекта Российской Федерации не превышает уровень, определенный Прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации на следующий год (прирост тарифов на услуги по передаче электрической энергии не более 3% для прочих потребителей, и не более 5% для населения и приравненных к нему категорий потребителей);
* ускоренный прирост тарифов предусмотрен, только на уровнях напряжения, на которых ставка перекрестного субсидирования имеет отрицательное значение;
* в субъектах Российской Федерации, у которых расчетная величина перекрестного субсидирования населения превышает значение, определенное приложением № 6 к Основам ценообразования № 1178, предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии утверждаются без прироста.

Для компенсации части расходов на услуги по передаче электрической энергии Исполнителем предлагается воспользоваться следующими алгоритмами:

* Установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России на соответствующий период регулирования, по согласованию с ФАС России.
* Компенсация части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

Для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии выше предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России, регулирующие органы направляют в ФАС России заявление с приложением соответствующих материалов и документов согласно приказу ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов». Исполнитель отмечает, что заявление на согласование превышения предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии направляются **не позднее 20 календарных дней со дня принятия ФАС России балансовых решений**. При этом, согласно Графику Порядка формирования Сводного прогнозного баланса в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации выписки из Сводного прогнозного баланса направляются **в течение 14 дней с момента принятия Сводного прогнозного баланса** на соответствующий период регулирования.

До начала периода регулирования, к заявлению на согласование превышения предельных уровней тарифов прилагаются следующие документы:

1. письмо, подписанное высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), о необходимости установления органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, с указанием величины цен (тарифов), предлагаемых к утверждению;
2. проект решения (решений) органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) в соответствии с формой, установленной приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18;
3. протокол (протоколы) заседания коллегиального органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросу принятия решения об установлении цен (тарифов), соответствующий требованиям, установленным пунктом 26 Правил государственного регулирования № 1178;
4. экспертные заключения, соответствующие требованиям, установленным пунктом 23 Правил государственного регулирования № 1178;
5. ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по форме, утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по всем регулируемым организациям, для которых в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждены инвестиционные программы на период регулирования;
6. акты внеплановых проверок, проведенных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных пунктом 13 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, в отношении организаций, инвестиционные программы которых утверждались (утверждаются) указанным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, систематизированные по годам и организациям за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования. К актам приобщается подробная пояснительная записка по каждой организации о ежегодных мерах, которые были приняты по результатам проведенных проверок в соответствующем субъекте Российской Федерации органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;
7. документы, подтверждающие экономическую обоснованность устанавливаемых тарифов, в том числе:

а) анализ динамики ежегодного (по полугодиям и в целом за год) изменения величины и ставки перекрестного субсидирования по уровням напряжения в двухставочном и одноставочном тарифах на услуги по передаче электрической энергии на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования в формате шаблона федеральной государственной информационной системы «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования» с пояснительной запиской о причинах изменений;

б) анализ использования регулируемыми организациями инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

в) анализ фактического исполнения программ сокращения расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, согласованных с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований пункта 7 Основ ценообразования № 1178;

1. расчет цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по субъекту Российской Федерации на очередной период регулирования в формате шаблона информационной системы «ЕИАС»;
2. заключения межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации на проекты инвестиционных программ субъектов естественных монополий на очередной, текущий и два предшествующих периода регулирования к заявлениям о согласовании решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, направленным на 2022 и последующие годы.

Исполнитель отмечает, что нормативные правовые акты ФАС России по определению величины перекрестного субсидирования, а также утверждению ставки перекрестного субсидирования на текущий момент не утверждены и не зарегистрированы в Минюсте России для применения регулирующими органами, что может являться отказом от согласования решения регулирующего органа по превышению предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

***Из представленного списка документов, Вологодским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» возможно подготовка следующих материалов:***

* ежегодные отчеты о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, по [форме](https://legalacts.ru/doc/prikaz-fst-rossii-ot-20022014-n-201-e/#100039), утвержденной приказом ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э, за предшествующий и текущий долгосрочный период регулирования по регулируемой организации, для которой в соответствии с законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) утверждена инвестиционная программа на период регулирования с подробными пояснениями и подтверждающими документами;
* анализ использования регулируемой организации инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской;
* анализ фактического исполнения программы сокращения расходов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, согласованной с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, по годам и в целом за предшествующий долгосрочный период и по годам текущего долгосрочного периода регулирования с пояснительной запиской о ежегодных мерах, которые были приняты органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в соответствующем субъекте Российской Федерации в целях исполнения требований [пункта 7](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-29122011-n-1178/#000651) Основ ценообразования № 1178.

Приказом ФАС России от 08.11.2019 № 1483/19 предусмотрена процедура согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии **в течение периода регулирования**. С целью согласования превышения тарифов на услуги по передаче электрической энергии в течение периода к вышеперечисленным документам дополнительно необходимо представить ***проект закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений и дополнений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, завизированный уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации или письмо, подписанное уполномоченным лицом субъекта Российской Федерации об отсутствии необходимости внесения изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации***.

***Компенсация расходов за счет средств бюджетной системы Российской Федерации***

Для получения компенсации части экономически обоснованных расходов территориальных сетевых организаций за счет средств бюджетной системы Российской Федерации возможны следующие мероприятия.

Частью 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ предусмотрено, что в случае **изменения**

* **установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов долгосрочных тарифов в электроэнергетике,**
* **и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики,
* и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности,
* и **в случае установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов,

**что приведет к недополученным доходам**, связанным с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, **возмещение указанных недополученных доходов таким субъектам электроэнергетики**, за исключением случаев

* корректировки цен (тарифов) (необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, которая определена в соответствии с Основами ценообразования № 1178 на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики),
* случаев изменения долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров регулирования субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, в связи с реализацией предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 35-ФЗ механизма передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям
* и иных случаев, предусмотренных Основами ценообразования № 1178,

**осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации**.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 **не осуществляется возмещение за счет средств бюджета субъекта** Российской Федерации **недополученные доходы, связанные с осуществлением регулируемой деятельности и возникшие в результате:**

* принятия решений об установлении цен (тарифов) **для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации** юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, в части **расходов** реорганизованного юридического лица (юридических лиц), **не учтенных при установлении** регулируемых цен (тарифов) в отношении такого юридического лица (юридических лиц), а также **доходов**, **недополученных при осуществлении** регулируемой деятельности реорганизованным юридическим лицом (юридическими лицами) **по независящим от него причинам**;
* **изменения** **в течение первого долгосрочного периода регулирования, начавшегося до 2015 года** (в том числе на основании решений Правительства Российской Федерации), установленных регулирующим органом **долгосрочных цен (тарифов), и (или) необходимой валовой выручки субъекта электроэнергетики**, осуществляющего регулируемую деятельность, которая определена на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, и (или) долгосрочных параметров регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности;
* **установления долгосрочных цен (тарифов)** **на основе долгосрочных параметров** регулирования деятельности субъекта электроэнергетики, осуществляющего регулируемые виды деятельности, **отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности такого субъекта электроэнергетики, **установленных регулирующим органом или согласованных им** в соответствии с законодательством Российской Федерации **о концессионных соглашениях**;
* **изменения долгосрочных параметров** регулирования деятельности территориальных сетевых организаций **и (или) установления долгосрочных цен (тарифов)** на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, **отличных от долгосрочных параметров** регулирования деятельности таких территориальных сетевых организаций, **установленных регулирующим органом или согласованных им** в соответствии с законодательством Российской Федерации **о концессионных соглашениях**, **в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 9 октября 2015 г. № 1079** «О предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».

Согласно пункту 81 (5) Основ ценообразования № 1178 в случае возникновения у организации **недополученных доходов**, **связанных с утверждением органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям**, в составе которых учитывается ставка перекрестного субсидирования в размере, отличном от размера ставки, рассчитанного в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, и при которых **величина перекрестного субсидирования превышает величину перекрестного субсидирования**, рассчитанную в соответствии с методическими указаниями по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, **без согласования с Федеральной антимонопольной службой, Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством энергетики Российской Федерации**, **организация имеет право возместить такое превышение за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации**.

Пунктом 32 Правил регулирования № 1178 при установлении тарифов предусмотрен учет объема средств, полученных безвозмездно из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации учитывая положения пункта 32 Правил госрегулирования № 1178 **при соответствующем внесении в случае необходимости в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год** изменений, касающихся компенсации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации **выпадающих доходов сетевых организаций**.

**В случае, если изменение соответствующих долгосрочных тарифов, и (или) необходимой валовой выручки, и (или) долгосрочных параметров осуществлено** ***в связи с изменением законодательства*** Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, ***установлением или изменением* предельных уровней цен (тарифов)**, **расходы бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации**, возникшие в результате компенсации недополученных доходов, связанных с осуществлением регулируемых видов деятельности субъектами электроэнергетики, подлежат компенсации (за исключением предусмотренных пунктом 6 статьи 23 Федерального закона № 35-ФЗ случаев принятия Правительством Российской Федерации решения в связи с существенным ухудшением экономической конъюнктуры) **за счет средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации** в объеме, обусловленном указанными изменениями законодательства Российской Федерации, **установлением или изменением предельных уровней цен (тарифов)**.

Размер указанной компенсации определяется в соответствии с «Порядком расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах обращения с твердыми коммунальными отходами, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и определения размера компенсации за счет средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2014 № 603 (далее – Порядок № 603).

В соответствии с Порядком № 603 ФАС России:

* представляет в установленном порядке в Министерство финансов Российской Федерации до 1 сентября текущего финансового года предложения о внесении в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период изменений в части общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на текущий финансовый год на основании решений Федеральной антимонопольной службы о размере компенсации, принятых по результатам рассмотрения заявлений уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с Правилами, утвержденными абзацем третьим пункта 1 Постановления № 603 (далее - заявление о компенсации);
* вносит в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Обязательным условием предоставления регулируемым организациям, согласно Постановлению № 603, возмещения недополученных доходов **является наличие договора (соглашения)**, заключенного регулируемой организацией и уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, содержащего порядок возврата средств в размере величины корректировки размера возмещения недополученных доходов, рассчитанной в соответствии с Порядком № 603.

**Предложения об изменении** общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **на текущий финансовый год** подготавливаются **на основании зарегистрированных в Федеральной антимонопольной службе до 1 мая** текущего года **заявлений о компенсации**. *Заявления о компенсации*, зарегистрированные в Федеральной антимонопольной службе *после 1 мая текущего года*, учитываются при подготовке предложений об изменении общего объема иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета *на очередной финансовый год.*

Исполнитель отмечает, что Порядок № 603 субъектами Российской Федерации до настоящего времени не применялся.

Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.05.2008   
№ 400, является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам электроэнергетики. Также Минэнерго России является ответственным исполнителем мероприятий по утвержденной государственной программе «Развитие энергетики», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321. Согласно паспорту Государственной программы «Развитие энергетики» для субъектов электроэнергетики предусмотрена подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики» в рамках, которой субъектам Российской Федерации выделяются средства из федерального бюджета на компенсацию экономически обоснованных расходов субъектов электроэнергетики Дальнего Востока, Республики Крым, города федерального значения Севастополя. В частности, субъектам электроэнергетики Республике Крым и города Севастополя возмещаются экономически обоснованные расходы ТСО, не учтенные при утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на соответствующий период регулирования. Одной из целей компенсации расходов является опережающее развитие территорий Республики Крым и г. Севастополя. Министерство энергетики Российской Федерации в качестве государственного заказчика осуществляет мероприятия по развитию энергетического комплекса.

Учитывая вышеизложенное, часть экономически обоснованных расходов ПАО «МРСК Северо-Запада» могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики». Для этого, по мнению Исполнителя, необходимо выработать критерии для субъектов Российской Федерации, которым необходима компенсация экономически обоснованных расходов, например, объем полезного отпуска электрической энергии составляет не более 500 млн. кВт\*ч в год, доля потребления электрической энергии населением составляет не менее 40%, особая топология сетевого комплекса в субъекте Российской Федерации, доля величины перекрестного субсидирования в НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и НВВ всех ТСО субъекта присутствия филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», учтенная при формировании единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и т.п.

По результатам анализа утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2019 № 335 Государственной программы «Развитие энергетики» к расходам, которые могут быть компенсированы за счет средств Государственной программы «Развитие энергетики» отнесены:

* Возмещение территориальным сетевым организациям недополученных доходов, вызванных установлением экономически необоснованных тарифных решений;
* Модернизация и новое строительство электросетевых объектов.

В целях развития территорий присутствия ПАО «МРСК Северо-Запада», включая улучшение инвестиционного климата за счет ценовой и технической доступности электрической энергии, снижения ценовой нагрузки на конечных потребителей, включая сокращение перекрестного субсидирования населения, целесообразно направить в Минэнерго России обращение о включении в Государственную программу «Развитие энергетики» иных субъектов Российской Федерации, на территории которых функционируют филиалы ПАО «МРСК Северо-Запада».

| **Проблемы** | **Способы решения** | **Не исполнение органами регулирования решений** | **Прецеденты** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Нарушение положений действующего законодательства** | | | |
| Нарушение положений пункта 23 Правил госрегулирования № 1178 | Заинтересованные лица вправе обжаловать действия (бездействия) органов исполнительной власти. Основанием для начала процедуры является обращение (**жалоба**) направленная в ФАС России. | В соответствии с постановлением Правительства от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), …» в случае выявления нарушений должностными лицами органа государственного контроля (надзора) принимаются следующие меры: а) выдача предписаний об устранении выявленных нарушений; б) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях; в) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с нарушением законодательства Российской Федерации | Письмо ФАС России от 09.07.2017 № АГ/52024/18 |
| Нарушение положений пункта 26 Основ ценообразования № 1178 | Судебный порядок урегулирования разногласий регулируется Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации и Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Определение ВС РФ от 06.02.2020 № 66-АПА19-14; Определение ВС РФ от 26.12.2018 3-АПГ18-7 |
| **Исключение экономически обоснованных расходов** | | | |
| Выпадающие расходы по пункту 7 Основ ценообразования № 1178 | В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» **тарифно-балансовые решения** органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые **могут быть оспорены** в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Определение ВС РФ от 06.02.2020 № 66-АПА19-14 |
| Выпадающие даходы по пункту 87 Основ ценообразования № 1178 | В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» **тарифно-балансовые решения** органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые **могут быть оспорены** в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. | В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. В случае признания судами исковых требований регулируемой организации о возмещении убытков правомерными, сетевая организация вправе получить исполнительный лист и предъявить его для исполнения к субъекту РФ. | Судебная практика по проблематике данного вопроса отсутствует |
| **Принятие балансовых показателей с нарушением** | |  |  |
| Проблема завышенной мощности для прочих категорий потребителей приводящая к выпадающим доходам по не зависящим от организации причинам | 1. Направление в ФАС России материалов согласно положениям Порядка формирования балансов (Приказ № 53-э/1).  2. Запрос информации от органа регулирования, согласно пункту 14 Порядка.  3. Проведение совещания в ФАС России. |  | Актуальная судебная практика отсутствует, судебная практика прошлых лет отрицательная. |
| Уровень потерь установлен в СПБ ниже установленного органом регулирования уровня в долгосрочных параметрах регулирования | В силу постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» тарифно-балансовые решения органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций, являются нормативными правовыми актами, которые могут быть оспорены в период действия данных правовых актов в соответствии с действующим законодательством. | "В случае, если требования, указанные в судебном решении не были исполнены органом регулирования, и не обжалованы в суде, регулируемая организация имеет право обратиться в арбитражный суд с иском к субъекту Российской Федерации о возмещении убытков. | Судебная практика по проблематике данного вопроса отсутствует |

# **Формирование позиции Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в отношении выявленных нарушений законодательства Департаментом топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области при принятии тарифно-балансовых решений,** **рекомендации и предложения по формированию документального обоснования позиции Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов) тарифов, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, в рамках досудебного рассмотрения спора/разногласий и/или жалобы на действия Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области.**

**Содержание экспертных заключений Департамента ТЭКиТР Вологодской области и протоколов заседания Правления Департамента ТЭКиТР Вологодской области.**

В соответствии с пунктом 23 Правил регулирования № 1178 экспертное заключение помимо **общих мотивированных выводов и рекомендаций** должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) **анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов**;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В соответствии с пунктом 26 Правил регулирования № 1178 в протоколе указываются **основные показатели деятельности регулируемой организации** на расчетный период регулирования (**объем необходимой валовой выручки и основные статьи расходов** по регулируемым видам деятельности в соответствии с Основами ценообразования).

В соответствии с пунктом 28 Правил регулирования № 1178 **основания, по которым отказано во включении в тарифы** отдельных **расходов, предложенных организацией**, осуществляющей регулируемую деятельность, **указываются в протоколе.**

Исполнитель обращает внимание на официальную позицию ФАС России и судебных органов в отношении требований к содержанию экспертных заключений и протоколов регулирующего органа.

В соответствии с предписаниями ФАС России, выданными по результатам проведения выездных проверок органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в экспертных заключениях органов регулирования при определении необходимой валовой выручки территориальной сетевой организации и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии должны быть приведены:

* анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат по статьям, первичной и бухгалтерской документации в соответствии с п. 23 Правил;
* расшифровка учтенных затрат по каждой подстатье с отражением части, приходящейся на регулируемый вид деятельности в соответствии с учетной политикой организации;
* ссылки на обосновывающие документы, представленные организацией;
* информация о расходах (ценах) на сырье (материалы), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов в соответствии с п. 29 Основ ценообразования;
* анализ рыночных цен на материалы и экономической обоснованности представленных организацией документов.

Судебные органы при рассмотрении споров между территориальными сетевыми организациями и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов отмечают что отсутствие целесообразности затрат, а также возможность дополнительной тарифной нагрузки на потребителей, в том числе население, сами по себе, **в отсутствие проведения тарифным органом анализа экономической обоснованности (необоснованности) заявленных расходов, основанием для их полного исключения являться не может.**

Согласно пункту 25 Правил регулирования № 1178 решения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сферах деятельности субъектов естественных монополий принимаются на заседании коллегиального органа регулирующего органа. Организация, осуществляющая регулируемую деятельность, за 10 дней до рассмотрения вопроса об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней должна быть извещена (с подтверждением получения извещения) о дате, времени и месте заседания коллегиального органа регулирующего органа и **не позднее чем за 1 день до заседания** ознакомлена с его материалами, включая проект решения.

Исполнитель рекомендует Вологодскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» после ознакомления с проектом решения и материалами заседания правления Департамента ТЭКиТР Вологодской области направлять письменные возражения (особое мнение) в адрес Департамента ТЭКиТР Вологодской области в части учета не в полном объеме или неучета статей затрат, которые по мнению Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» имеют достаточное экономическое и документальное обоснование с указанием обоснования и перечня подтверждающих документов, направленных ранее в рамках тарифной кампании.

В соответствии с пунктом 30 Правил регулирования № 1178 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов доводит указанное решение, а также протокол до организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В случае обоснованного несогласия Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с принятым Департаментом ТЭКиТР Вологодской области решением об установлении тарифов, Исполнитель рекомендует Филиалу:

* 1. подать исковое заявление в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации о признании нормативного правового акта недействующим;

**или**

* 1. подать заявление о рассмотрении спора (разногласий) в области государственного регулирования цен (тарифов) в течение 3 месяцев со дня ознакомления с решением Департамента ТЭКиТР Вологодской области;

**или**

* 1. подать заявление об отмене решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятого с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

Решения Департамента ТЭКиТР Вологодской области относятся к нормативным правовым актам. Порядок судебного обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение исковых заявлений о признании нормативно правовых актов недействующими производится в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Пунктом 6 статьи 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации установлено, что административное исковое заявление о признании нормативного правового акта недействующим может быть подано в суд **в течение всего срока действия** этого нормативного правового акта.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2018 № 533 «Об утверждении Правил рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2009 г. № 14 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 533) установлен порядок и сроки рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетики, в том числе разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями в отношении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 533 основанием для рассмотрения спора является заявление о рассмотрении спора, поданное в федеральный антимонопольный орган в бумажной форме или в форме электронного документа и подписанное заявителем либо уполномоченным им на это лицом (далее - заявление) **в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало** или должно было узнать о нарушении своих прав.

Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Правила № 123) установлен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 123 основанием для рассмотрения вопроса об отмене решения является заявление заинтересованного лица. Заявление подается в письменной форме с приложением необходимых документов (подлинника или копии).

**Балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

В соответствии с пунктом 13 Порядка формирования баланса № 53-э/1 регулирующий орган определяют уровень потребности субъекта Российской Федерации (региона) в электрической и тепловой энергии и мощности на основе прогноза электро- и теплопотребления и **анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года** с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети и тепловой сети, **нормативов технологических потерь электрической** и тепловой энергии, а также утвержденных схем теплоснабжения.

Пунктом 14 Порядка формирования баланса № 53-э/1 предусмотрено, что регулирующие органы во взаимодействии с Системным оператором проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона **поступивших предложений**, *формируют консолидированные по соответствующему субъекту Российской Федерации предложения* по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса **с приложением обоснования внесенных изменений**.

Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России регулирующие органы информируют РДУ, Совет рынка и ***участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений***.

Согласно Графику Порядка формирования баланса № 53-э/1регулирующие органы направляют в ФАС России информацию по формам, утвержденным Порядком формирования баланса согласно:

* пункту 6 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности по субъекту Российской Федерации, включая уровень потерь электрической энергии и объем полезного отпуска электрической энергии и мощности по потребителям субъекта Российской представляется *в срок до 20 апреля предшествующего года*;
* пункту 6.1 информация по объемам потребления населением и приравненным к нему категориям потребителей по субъекту Российской Федерации представляется *в срок до 25 апреля предшествующего года;*
* пункту 12 информация по величинам потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, по нормативам потерь электрической энергии, установленным на долгосрочный период регулирования, по объемам потребления населения, представляется *в срок до 20 мая предшествующего года;*
* пункту 12 информация по сводным показателям баланса электрической энергии и мощности, включая величины потерь электрической энергии (мощности) в разрезе сетевых организаций, нормативы потерь электрической энергии, установленные на долгосрочный период регулирования, по объему потребления населения в субъекте Российской Федерации, представляется *в срок до 1 сентября предшествующего года.*

Исполнитель рекомендует, в случае непредставления ДТЭК и ТР Вологодской области в вышеуказанные сроки информации о результатах рассмотрения предложений Вологодский филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с обоснованием конкретных изменений, направлять письмо в адрес ДТЭК и ТР Вологодской области с просьбой представить информацию по балансовым показателям, направленным в ФАС России для дальнейшего применения при утверждении Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на соответствующий период регулирования.

Письмом ФАС России от 13.03.2019 №ВК/19394/19 регулируемым организациям предложено дополнительно направлять формы согласно Порядку формирования баланса № 53-э/1 в ФАС России, помимо направления форм в регулирующие органы. Также ФАС России, в целях минимизации разногласий между регулирующими органами и регулируемыми организациями по параметрам Сводного прогнозного баланса, должна была быть представлена регулируемым организациям возможность ознакомления с показателями, которые планируются к утверждению. Исполнитель предлагает, в случае отсутствия доступа к ознакомлению с балансовыми показателями, направить соответствующий запрос в ФАС России.

Учитывая представленные возможности по получению информации не только от регулирующих органов, но также и от ФАС России, по мнению Исполнителя, рекомендуется по результатам анализа планируемых балансовых показателей, направлять в ФАС России и в ДТЭК и ТР Вологодской области Особое мнение с приложением анализа динамики предыдущих 3 лет, в том числе с подтверждением формами федеральной статистической отчетности, и аналитических материалов по балансовым показателям:

* Объем потребления электрической энергии населением и приравненным к нему категориям потребителей;
* Объем потребления электрической энергии потребителями, которым оказывает услуги по передаче ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Объем потребления электрической энергии потребителям присоединенным к шинам ПС;
* Объем мощности электрической энергии, приобретаемый в целях поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей, отраженный в Сводном прогнозном балансе;
* Объем мощности электрической энергии по фактическим замерам и (или) по статистической информации;
* Список потребителей с объемом мощности, по потребителям, оплачивающим услуги по передаче электрической энергии по двухставочным тарифам, в разрезе периодов регулирования за 3 предшествующих года;
* Список потребителей, которые изменили вариант оплаты услуг по передаче электрической энергии с двухставочного на одноставочный тариф;
* Список категорий потребителей, рассчитывающихся по одноставочным тарифам с представлением данных по объему используемой мощности по данным замеров мощности, согласно пункту 9ж Стандартов раскрытия информации по форме «Информация о результатах контрольных замеров электрических параметров режимов работы оборудования объектов электросетевого хозяйства, то есть замеров потокораспределения, нагрузок и уровней напряжения»;
* Заявки на осуществление технологического присоединения потребителей.

Исполнитель отмечает, что согласно приказу Росстата России от 05.09.2018 № 543 форма «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии потребителям распределительными сетевыми организациями» (форма 46-ээ (передача), представляется сетевыми организациями до 25 числа месяца следующего за отчетным, а годовая форма представляется до 10 февраля следующего года за отчетным. Форму 46-ээ (передача) возможно скорректировать при направлении пояснительной записки в Управление регулирования электроэнергетики ФАС России. Исполнитель отмечает, что сумма форм за 12 месяцев года должна соответствовать годовой форме 46-ээ (передача).

В направленном Особом мнении в ФАС России Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», Исполнитель рекомендует, в целях принятия взвешенного решения по возникшим разногласиям с Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области по балансовым показателям, организовать на базе Управления регулирования электроэнергетики ФАС России совместное совещание.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178, регулирующие органы устанавливают тарифы на основе показателей, утвержденных в Сводном прогнозном балансе, Исполнитель рекомендует для подготовки к совместному совещанию на базе Управления регулирования электроэнергетики ФАС России, подготовить ценовые последствия принятия предложенных вариантов балансовых показателей. В случае существенных приростов ценовых показателей, рекомендуется разработать поэтапный график приведения плановых показателей к фактическим балансовым показателям, в котором отразить, в том числе, динамику недополученных доходов Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». Выработанную позицию Исполнитель рекомендует зафиксировать протоколом совещания Управления регулирования электроэнергетики ФАС России в целях учета данного решения при принятии Сводного прогнозного баланса на последующие периоды.

С целью организации совместного совещания на площадке Управления регулирования электроэнергетики ФАС России Исполнитель рекомендует подготовить проект протокола совещания с указанием повестки и предложений Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» по вопросам повестки и направить в адрес ФАС России и Департамента ТЭК и ТР Вологодской области обращение с предложением об организации совместного совещания.

***При подготовке предложения об организации совместного совещания предлагаем рассмотреть следующее предложение Исполнителя:***

Исполнитель рекомендует, Вологодскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» представить в регулирующие органы (Департамент ТЭК и ТР Вологодской области и ФАС России):

1. реестр договоров на оказание услуг по передаче электрической энергии. С указанием в данном реестре:

- уровня напряжения, по которому потребителем оплачиваются услуги по передаче электрической энергии;

- фактических объемов потребления электрической энергии за предшествующие 3 периода регулирования в разрезе потребителей;

- величину мощности, отраженную в заключенных договорах;

- фактических объемов потребления электрической мощности за предшествующие 3 периода регулирования в разрезе потребителей.

2. реестр договоров по технологическому присоединению потребителей. С указанием в данном реестре:

- присоединяемую величину мощности;

- фактический объем мощности, потребленный за последние 3 периода регулирования.

Учитывая, что пунктом 6 Порядка формирования баланса № 53-э/1 определено, что **основой для формирования сводного прогнозного баланса** являются **предложения, разрабатываемые** участниками оптового рынка, организациями, осуществляющими экспортно-импортные операции и получившими статус субъектов оптового рынка, заключившими обязательные для участников оптового рынка договоры и совершившими необходимые для осуществления торговли электрической энергией и мощностью на оптовом рынке действия в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка (далее - организации, осуществляющие экспортно-импортные операции), производителями (поставщиками) электрической энергии розничного рынка и сетевыми организациями, в том числе и организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, оказывающими услуги по передаче электрической энергии (мощности), в части объемов электрической энергии (мощности) на компенсацию технологического расхода электрической энергии (мощности) при ее передаче (далее - потерь) с учетом экспортно-импортных операций и объемов межгосударственной передачи электрической энергии и мощности, а также величин присоединенной и заявленной мощности потребителей услуг сетевых организаций, а также предложения, разрабатываемые производителями тепловой энергии (мощности), функционирующими в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, сформированные с учетом утвержденных схем теплоснабжения субъектов Российской Федерации, то информация, сформированная Вологодским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада», с учетом подтверждающих документов за предшествующие периоды, должна учитываться регулирующими органами при формировании показателей Сводного прогнозного баланса на следующий период регулирования.

Кроме того, Исполнитель рекомендует в проекте протокола согласительного совещания отразить отдельным пунктом поручение Департаменту ТЭК и ТР Вологодской области направлять выписку из Сводного прогнозного баланса в соответствии со сроками, установленными Порядком формирования баланса. Также филиалом может быть предложена форма, по которой Департаментом будет представляться информация по балансовым показателям, в целях дальнейшей оценки соблюдения долгосрочных параметров регулирования и собираемости НВВ филиала.

В случае обоснованного несогласия Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» с направленными ДТЭК и ТР Вологодской области балансовыми показателями, Исполнитель рекомендует Филиалу направить жалобу на действия ДТЭК и ТР области в ФАС России до 1 октября предшествующего года, в целях соблюдения сроков утверждения Сводного прогнозного баланса не позднее чем за 2 месяца до начала соответствующего периода регулирования.

Регулирующие органы согласно пункту 28 Графика Порядка формирования баланса в течение 5 дней со дня получения выписки от ФАС России направляют в регулируемые организации выписки из Сводного прогнозного баланса.

Исполнителем проанализирована информация, размещенная Вологодским филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» в рамках Стандартов раскрытия информации № 24. По итогам проведенного анализа Исполнитель отмечает, что филиалу направлены объемы полезного отпуска электрической энергии и мощности в разрезе уровней напряжения и групп (категорий потребителей). При этом, отсутствует информация по полугодиям периода регулирования, что не позволяет оценить корректность обеспечения необходимой валовой выручки Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - товарной выручкой на период регулирования, рассчитанной исходя из утвержденных тарифов с календарной разбивкой.

Исполнитель отмечает, что пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 определено, что в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа № 861 и **прогнозным балансом,** а также *величина потерь электрической энергии* при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38.1](http://ivo.garant.ru/#/document/70119304/entry/10381) и [40.1](http://ivo.garant.ru/#/document/70119304/entry/1401) Основ ценообразования № 1178. Исполнитель отмечает, что в анализируемых расчетах ДТЭК и ТР Вологодской области допускается различия в относительных значения потерь электрической энергии и мощности, например в 2019 году уровень потерь электрической энергии принят в размере 8,44%, при этом уровень потерь мощности принят 7,88%. Данные различия балансовых показателей при смене потребителями на период регулирования варианта тарифа на услуги по передаче электрической энергии могут повлечь недополученный доход по независящим от ТСО причинам.

В таких случаях отсутствия информации, Вологодский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» имеет возможность направить в ФАС России жалобу на действия регулирующего органа согласно Правилам № 123 с указанием признаков нарушения действующего законодательства в сфере электроэнергетики.

После утверждения ФАС России Сводного прогнозного баланса на соответствующий период регулирования оспаривание балансовых показателей возможно только в судебных инстанциях.

**Выпадающие расходы и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в соответствующий период регулирования (2020 год) по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам**

12 марта 2020 года на совещании Постоянного комитета Европейского регионального комитета ВОЗ было объявлено о начале пандемии COVID-19.

Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 № 206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 № 294 рабочие дни в период с 28 марта по 8 мая 2020 г. включительно были объявлены нерабочими.

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ от 25.03.2020 № 206, пункту 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 № 239, пункту 3 Указа Президента РФ от 28.04.2020 № 294 их действие не распространялось на работников непрерывно действующих организаций.

В соответствии с письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 марта 2020 № 14-4/10/П-2696 введение нерабочих дней в соответствии с Указом не распространяется на работников организаций, в частности:

* непрерывно действующих организаций, в которых невозможна приостановка деятельности по производственно-техническим условиям;
* организаций в сфере энергетики, теплоснабжения, водоподготовки, водоочистки и водоотведения;
* организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты и в отношении которых действует режим постоянного государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности;
* организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения;
* организаций атомной промышленности;
* строительных организаций, приостановка деятельности которых создаст угрозу безопасности, здоровью и жизни людей;
* организаций сельскохозяйственной отрасли, занятых на весенних полевых работах.

Таким образом, Вологодский филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» продолжал работать и осуществлять текущую (операционную) деятельность организации.

В целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и с учетом особенностей данной инфекции регулируемой организацией приобретались сырье и материалы, проводились иные мероприятия ограничительных и иных мероприятий.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе:

* соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;
* приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
* организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
* принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

Расходы, связанные с проводимыми мероприятиями в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), не были предусмотрены при утверждении подконтрольных (операционных) расходов на долгосрочный период регулирования, но данные расходы имеют непосредственное отношение к текущей деятельности регулируемой организации, т.к. связаны с обеспечением охраны здоровья и безопасности персонала при осуществлении ими трудовых функций.

В соответствии пунктом 2 статьи 23 Закона об электроэнергетике при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип учета результатов деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, по итогам работы за период действия ранее утвержденных цен (тарифов).

Обоснованность любого расхода должна быть основана на реальной необходимости, потребности, оформленной документально (утвержденными локальными нормативными актами или приказами руководителя организации), и направлена на обеспечение бесперебойной и надежной работы электросетевого хозяйства.

Исполнитель отмечает, что меры принимаемые Правительством Российской Федерации и местными органами власти субъектов Российской Федерации, направленные на сдерживание темпов распространения коронавирусной инфекции на территориях субъектов Российской Федерации, привели к массовым остановкам промышленного производства или резкому падению объемов производства продукции и, как следствие, к резкому снижению объемов потребления электрической энергии. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» приостановлено взыскание неустойки (штрафа, пени) в случае несвоевременных и (или) внесенных не в полном размере платы за жилое помещение, коммунальные услуги и взносов на капитальный ремонт. В этой связи до указанного срока приостановлено действие следующих положений Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354:

* подп. «а» п. 32 в части права исполнителя коммунальной услуги требовать уплаты неустоек;
* подп. «д» п. 81.12 о признании прибора учета вышедшим из строя в случае истечения межповерочного периода;
* подп. «а» п. 117 о праве исполнителя по приостановлению или ограничению предоставления коммунальной услуги в случае ее неполной оплаты в срок;
* п. 119 о порядке такого приостановления (ограничения) предоставления коммунальной услуги;
* подп. «а» п. 148.23 в части права исполнителя коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами требовать уплаты неустоек,
* п. 159 об обязанности потребителей оплатить пени за несвоевременно или неполностью внесенную плату за коммунальные услуги.

По мнению Исполнителя указанные меры по результатам 2020 года приведут к формированию у территориальных сетевых организаций:

* выпадающих расходов, связанных с необходимостью привлекать заемные средства на покрытие кассовых разрывов в условиях неплатежей и осуществлять операционную деятельность в соответствии с законодательством;
* недополученных доходов, связанных с резким падением объемов потребления и, как следствия, объемов передачи электрической энергии;
* риска изъятия денежных средств из необходимой валовой выручки очередного периода регулирования в связи с неисполнением утвержденных инвестиционных программ.

Президент России Владимир Путин утвердил Перечень поручений по итогам совещания по вопросам развития энергетики № Пр-837 от 21.05.2020 года, состоявшегося 29 апреля 2020 года. В перечень вошли, в том числе следующие меры, направленные на поддержание организаций электросетевого комплекса:

* актуализацию порядка расчета тарифов регулируемых организаций – субъектов электроэнергетики на 2021 год, имея в виду необходимость учета расходов, связанных с обеспечением защиты работников от новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и необходимость минимизации тарифной нагрузки на потребителей электрической энергии;
* введение на 2020 – 2021 годы в отношении организаций электроэнергетики моратория на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 года условия ведения ими предпринимательской деятельности;
* субсидирование процентных ставок по кредитам на обеспечение оборотных средств для субъектов тепло- и электроэнергетики.
* введения дополнительных мер по усилению ответственности сбытовых организаций перед сетевыми организациями за оплату услуг по передаче электрической энергии;
* временного неприменения штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

На текущий момент во исполнение указанного Перечня поручений Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов или их проектов не представлено в публичном пространстве, включая сеть Интернет.

Исполнитель отмечает, что основной проблемой, существующей в тарифном регулировании Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», является ежегодное формирование фактических выпадающих расходов /недополученных доходов, связанное как с необоснованным исключением органом регулирования экономически обоснованных расходов при установлении тарифов, так и с невозможностью включения органом регулирования экономически обоснованных расходов в полном объеме в необходимую валовую выручку регулируемой организации в связи с ограниченными темпами роста тарифов.

По итогам 2020 года проблема обоснования и учета выпадающих расходов/недополученных доходов при определении необходимой валовой выручки и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования, по мнению Исполнителя, будет являться одной из ключевых задач Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».

Исполнитель обоснованно полагает, что с целью защиты интересов Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо уделить особое внимание при подготовке документального подтверждения понесенных расходов и недополученных доходов.

В целях подтверждения расходов, связанных с обеспечением мер безопасности сотрудников Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в условиях распространения коронавирусной инфекции необходимо предоставить в орган регулирования следующие документы:

* пояснения по причинам возникновения данных расходов (распоряжения местных органов власти, локальные нормативные акты, приказы);
* расчет потребности в сырье, материалах, услугах, исходя из численности персонала, задействованного в производственном процессе;
* обоснование стоимостных параметров (цен) (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, локальные нормативные акты с ссылками на распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении закупок без соблюдения регламентных конкурсных процедур в условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции);
* договоры на приобретение товаров, работ, услуг;
* бухгалтерские документы, подтверждающие оплату и получение регулируемой организацией товаров, работ, услуг.

Пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрен учет **экономически обоснованных расходов организаций**, осуществляющих регулируемую деятельность, **не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов)** на тот период регулирования, в котором они понесены, или **доход, недополученный** при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования **по независящим от организации**, осуществляющей регулируемую деятельность, **причинам**, **указанные расходы (доход)**. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, ранее учтенные в необходимой валовой выручке, исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации в случае если **были компенсированы выручкой** от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.

Исполнитель обоснованно полагает, что позиция Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада», должна быть сформирована с учетом следующих факторов:

* 1. У Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить недополученные доходы по итогам 2020 года в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э в рамках корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности. Исполнитель отмечает необходимость осуществления расчетов в соответствии с алгоритмом расчета, указанным в соответствующем разделе Отчета по результатам подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».
  2. У Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить фактические выпадающие расходы, связанные с обеспечение мер безопасности производственного персонала и дистанционного режима работы с учетом требований постановлений Правительства Российской Федерации и распоряжений местных органов власти Российской Федерации, в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178. Исполнитель обращает внимание на необходимость подготовки документального подтверждения расходов в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 и рекомендациями Исполнителя.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 и пункту 9 Методических указаний № 98-э в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования. **По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды**.

Таким образом, органы регулирования **имеют право** **(по решению органа регулирования)** по итогам истекшего периода текущего года (2020 год) учесть затраты организации в составе необходимой валовой выручки на очередной год долгосрочного периода регулирования (2021 год) при наличии фактических данных по итогам истекшего периода текущего года, за который имеются отчетные данные.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов в случае выявления экономически обоснованные расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход), учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность учета при формировании тарифов экономически обоснованных расходов, которые не были учтены органом регулирования, но фактически понесла регулируемая организация.

Согласно абзацу одиннадцатому пункта 7 Основ ценообразования № 1178 учет экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены (далее – неучтенные расходы), или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по не зависящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Исходя из системного толкования указанных положений пунктов 7 и 37 Основ ценообразования № 1178 с учетом приведенного в пункте 2 Основ ценообразования № 1178 понятия «период регулирования» как период не менее 12 месяцев, если иное не предусмотрено решением Правительства Российской Федерации, на который рассчитываются цены (тарифы), следует, что в целях сглаживания роста тарифов неучтенные расходы и недополученные доходы могут учитываться **в течение 5 лет** начиная с годового периода регулирования, следующего за годовым периодом, в котором они были выявлены (позиция ФАС России, указанная в Предписание № СП/91059/17 от 25.12.2017).

При указанных обстоятельствах вышеуказанные фактически понесенные регулируемой организацией в 2020 году расходы подлежат обязательному учету в НВВ на 2022 год в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 как выпадающие расходы, при этом они могут быть распределены на срок не более 5 лет.

* 1. У Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» есть все основания заявить фактические расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в рамках корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э. Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения экономической обоснованности расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, в соответствии с рекомендациями Исполнителя по формированию документального подтверждения экономической обоснованности расходов в соответствующих разделах Отчетов по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений за 2017-2019 годы и подготовки рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами в отношении Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада».
  2. Корректировка необходимой валовой выручки на 2022 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2020 год должна быть определена в соответствии с положениями пункта 27 Основ ценообразования № 1178 с учетом фактической выручки от осуществления регулируемой деятельности Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». Исполнитель отмечает необходимость предоставления расчетов обеспеченности экономически обоснованных расходов на осуществление операционной деятельности Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в 2020 году с предоставлением постатейной расшифровки фактических расходов Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» и данных статистической и бухгалтерской отчетности за 2020 год и иных материалов.

**Оценка исполнения инвестиционной программы и учет расходов на капитальные вложения (инвестиции)**

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 определено, что в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год определяется по формуле 9:

 (9),

где:

 - **расчетная величина собственных средств** регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнитель отмечает отсутствие в Методических указаниях № 98-э и иных нормативно-правовых актах принципов и порядка определения расчетной величины собственных средств регулируемой организации при применении метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Приказом Министерства энергетики РФ от 13 апреля 2017 г. № 310 «Об утверждении формы финансового плана субъекта электроэнергетики, правил заполнения указанной формы и требований к форматам электронных документов, содержащих информацию о финансовом плане субъекта электроэнергетики» утверждена форма финансового плана субъекта электроэнергетики согласно Приложению № 1.

В соответствии с указанной формой к собственным средствам относятся:

* прибыль, направляемая на инвестиции;
* амортизация основных средств;
* возврат налога на добавленную стоимость (определяемый в виде положительного сальдо от налога на добавленную стоимость к уплате налога на добавленную стоимость к возврату, рассчитанные с учетом налогового вычета, в том числе связанного с капитальными вложениями);
* прочие собственные средства, в том числе: средства от эмиссии акций и остаток собственных средств на начало года.

Исполнитель правомерно полагает, что для обоснования расчетной величины собственных средств Вологодскому филиалу ПАО «МРСК Северо-Запада» необходимо сформировать расчет по фактическим показателям истекшего периода регулирования с документальным подтверждением размера составляющих расчета (данными бухгалтерской и статистической отчетности).

Исполнитель правомерно полагает, что при определении размера корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, необходимо учитывать расчетную величину собственных средств регулируемой организации с учетом фактической величины средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, которыми реально располагала регулируемая организация и которые могли быть использованы на реализацию инвестиционной программы в году i-2:

* расчетная величина собственных средств регулируемой организации, принимаемая в расчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не может превышать учтенную при установлении тарифов на год i-2;
* ранее учтенная в необходимой валовой выручке амортизация, определенная источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, была компенсирована фактической выручкой от регулируемой деятельности (пункт 27 Основ ценообразования № 1178).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1892 были внесены изменения в пункт 32 Основ ценообразования № 1178 следующего содержания:

«При ежегодной корректировке необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, размер собственных средств сетевой организации на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в необходимой валовой выручке, определяется с учетом:

* величины фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности;
* выпадающих доходов сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемых в плату за технологическое присоединение, связанных с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемых регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходов по списанию задолженности, признанной безнадежной к взысканию в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации за последний отчетный год, за который имеются фактические данные;
* фактических расходов из прибыли (направленных в том числе на погашение кредитов, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой), признанных регулирующим органом экономически обоснованными.»

Пунктом 11 Методических укзаний № 98-э определено, что расчетная величина собственных средст не может принимать отрицательное значение. Следовательно, в случае если расчетная величина примет отрицательное значение, корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год, примет нулевое значение. Отрицательное или нулевое значение расчетной величины собственных средств будет свидетельствовать об отсутствии собственных средств у регулируемой организации на реализацию инвестиционной программы в объеме, учтенном при установлении тарифов в году i-2.

Исполнитель отмечает необходимость представления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации мероприятий:

* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии представлять документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии дополнительно представлять документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

Инвестиционные мероприятия, **предусмотренные и фактически профинансированные** в периоде регулирования согласно **инвестиционной программе, утвержденной (скорректированной) в течение периода регулирования**, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что **расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры**, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, **включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии** **на основании утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы сетевой организации**.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Северо-Запада» в части Вологодского филиала направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

1. Пунктом 67 Правил № 977 установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций **предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации** высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим **проверке и согласованию** отнесены:

* **финансовые последствия реализации инвестиционной программы** для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* **вопросы ценообразования при проектировании и строительстве** объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* **эффективность использования** направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по **включению инвестиционных ресурсов**, необходимых для реализации инвестиционной программы, **в цены (тарифы),** регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

В соответствии с пунктом 36 Правил № 977 в случае если по истечении 30 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению проекта инвестиционной программы или по истечении 20 календарных дней со дня размещения Министерством энергетики Российской Федерации уведомления о принятии к рассмотрению доработанного проекта инвестиционной программы **информация о позиции Федеральной антимонопольной службы и (или) высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, указанных в подпункте «д» пункта 18 Правил № 977, по проекту инвестиционной программы не поступила** в Министерство энергетики Российской Федерации, **проект инвестиционной программы считается согласованным с указанными органами исполнительной власти (организацией)**.

В соответствии с пунктом 43 Правил № 977 Министерство энергетики Российской Федерации утверждает инвестиционную программу **с учетом результатов осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ** в предыдущих периодах (при реализации инвестиционных программ в предыдущих периодах) **при наличии соответствующих согласований и отсутствии предложений по доработке** проекта инвестиционной программы, предусмотренных пунктами 23, 25 и 32 Правил № 977, **в срок до 1 ноября года**, в котором в Министерство энергетики Российской Федерации было направлено соответствующее заявление, а в случаях, предусмотренных пунктами 37 - 40 Правил № 977, - в течение 15 рабочих дней после размещения субъектом электроэнергетики на официальном сайте системы итогового проекта инвестиционной программы в соответствии с пунктом 41 Правил № 977.

Абзацем 7 статьи 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии **учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе,** за исключением включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

***На основании вышеизложенного Исполнитель правомерно полагает:***

1. ***Пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы по итогам истекшего периода регулирования обосновано и экономически целесообразно проводить относительно инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке в течение периода регулирования), в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, с учетом объема (размера) финансирования совокупности инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС. Иными словами:***

* ***совокупный плановый объем финансирования определяется в соответствии с утвержденной инвестиционной программой на дату принятия тарифно-балансового решения на соответствующий период регулирования (например, на 2019 год в соответствии с инвестиционной программой в редакции по состоянию на декабрь 2018 года);***
* ***пообъектный анализ осуществляется в соответствии с утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой в течение соответствующего периода регулирования (например, на 2019 год в соответствии с инвестиционной программой в редакции 2019 года).***

1. ***Расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе, должны быть учтены при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178.***
2. ***Учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, не подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год если не были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности и не были израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере.***
3. ***Регулирующие органы обязаны учитывать расходы, связанные с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, начиная с даты поступления средств на реализацию проекта, обеспечить учет таких расходов при расчете регулируемых цен (тарифов) на последующие расчетные периоды регулирования в течение всего согласованного срока окупаемости проекта (абзац 3 пункта 32 Основ ценообразования № 1178). В соответствии с Правилами № 977 срок окупаемости проекта проходит согласование со всеми уполномоченными органами власти при утверждении (изменении) инвестиционной программы в установленном порядке в составе показателей инвестиционного проекта.***
4. ***В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, указанные расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования (пункт 7 Основ ценообразования № 1178).***

***Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления документального подтверждения обоснованности фактических расходов на капитальные вложения, не предусмотренные утвержденной (скорректированной) инвестиционной программой, и расходов, связанных с возвратом и обслуживанием долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запада». По результатам анализа судебной практики и практики рассмотрения разногласий (споров) в сфере электроэнергетики в досудебном порядке Исполнитель отмечает требование судебных органов и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по регулированию цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении документального подтверждения обоснованности заявленных требований: органами власти принимаются к рассмотрению и учитываются***

* ***документы и материалы, которые были представлены регулируемой организацией в адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в составе предложений об установлении цен (тарифов) на соответствующий период регулирования;***
* ***имеющиеся данные за предшествующие периоды регулирования, использованные в том числе для установления действующих цен (тарифов);***
* ***результаты проверки хозяйственной деятельности регулируемых организаций.***

Исполнитель отмечает, что абзацем 4 подпункта б) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации проработать вопрос по временному неприменению штрафных санкций за неисполнение регулируемыми организациями – субъектами электроэнергетики инвестиционных программ в 2020 – 2021 годах.

Вместе с тем, абзацем 6 подпункта а) пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 21.05.2020 № Пр-837 дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить **введение на 2020–2021 годы** в отношении организаций электроэнергетики и теплоснабжающих организаций **моратория** на принятие регуляторных решений, ухудшающих действующие на 1 января 2020 г. условия ведения ими предпринимательской деятельности.

Проекты и (или) нормативные правовые акты, во исполнение вышеуказанных поручений, в текущее время не приняты, а также не размещены в публичном пространстве.

Данные «особые условия» распространяются только на период 2020-2021 годы, в целях исключения в последующих периодах регулирования санкций по итогам деятельности регулируемых организаций в текущем долгосрочном периоде регулирования, при определении которых будут учитываться в том числе итоги 2020 и 2021 гг.

# **Приложения**

**Мнение исполнителя о возможности судебного оспаривания расходов, учтенных органом регулирования на соответствующий период (2017-2019 гг.).**

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» тарифно-балансовые решения органов регулирования субъектов Российской Федерации, оформленные в виде приказов, постановлений об утверждении тарифов для сетевых организаций**, являются нормативными правовыми актами**, которые **могут быть оспорены в период действия данных правовых актов** в соответствии с действующим законодательством.

**Компенсация имущественных потерь** поставщика, участвовавшего в формировании регулируемой цены, осуществляется в случаях, **когда регулируемая цена была вопреки требованиям закона установлена ниже экономически обоснованной и нормативный акт**, в соответствии с которым она определялась, **признан судом недействующим**.

На основе проведенного анализа положений нормативных правовых актов и решений судебных органов, Исполнитель считает возможным осуществление оспаривания принятых решений регулирующего органа в отношении долгосрочных параметров регулирования Вологодского филиала ПАО «МРСК Северо-Запад», установленных на период с 2018 по 2022 годы, в течение всего долгосрочного периода регулирования (пример - Определение Верховного Суда Российской Федерации от 26.12.2018 № 3-АПГ18-7).

Судебные органы рассматривают конкретные обстоятельства, в которых принимались тарифные решения, включая принятие долгосрочных параметров регулирования. В таких случаях судебными органами (самостоятельно или с привлечением экспертов (судебной экспертизы): принимаются во внимание качество материалов, представленных в регулирующие органы в качестве экономического обоснования расходов регулируемой организации, учитывается сложившаяся судебная практика по схожим оспариваемым расходам регулируемых организаций (единообразие принятых судебных решений по конкретным статьям расходов), а также судами производится оценка социально-экономической ситуации в субъекте Российской Федерации.

При этом Исполнитель считает целесообразным отразить следующие риски, возникающие при рассмотрении вопросов в судебных органах.

1. Принятие судебных решений в отношении долгосрочных параметров регулирования в части базового уровня подконтрольных расходов ТСО может зависеть от субъективной оценки судебных заседателей, экспертов, назначенных судом. Учитывая, что в Основах ценообразования № 1178, предусмотрен порядок определения расходов, включаемых в состав подконтрольных расходов, допускающий вариативность принятия решения регулирующим органом, то оспаривание конкретных расходов может повлечь за собой учет расходов в меньшем объеме, за счет применения альтернативного подхода определения некоторых расходов.
2. В большинстве судебных актов, принимаемых в рамках оспаривания базового уровня подконтрольных расходов, отражена позиция, что расходы носят экономически обоснованный характер, но при этом, учет таких расходов предлагается учитывать согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 на последующие периоды регулирования в качестве экономически обоснованных расходов, понесенных регулируемой организацией, но не включенных в необходимую валовую выручку на соответствующий период регулирования, с проведением соответствующего анализа фактически понесенных расходов. (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 19.06.2019 г. по делу № 3А-581/2018).
3. Учитывая, что регулируемой организацией может оспариваться в целом базовый уровень подконтрольных расходов, установленный на первый год долгосрочного периода регулирования (так как на второй и последующие периоды регулирования производится индексация), то оспариваемый вид расходов может быть учтен на уровне принятом судебными органами за счет корректировок в сторону снижения иных расходов, включенных в базовый уровень подконтрольных расходов. Таким образом, в целом общий размер базового уровня подконтрольных расходов сохранится на том же уровне или может быть снижен. (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 29.01.2020 №81-АПА19-27, Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2019 №22-АПА19-3).

Исходя из проведенного анализа рисков оспаривания в судебных органах долгосрочных параметров регулирования Исполнитель считает целесообразным осуществлять оспаривание параметров в течение первого года применения долгосрочных параметров регулирования сетевой организации.

| **Наименование** | **2017** | | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | | **8** | **9** |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | | |  |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  |  |  | |  |  |
| - потери э/э, млн. кВтч | 424,18 | 410,20 | 415,81 | 5,61 | Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области занижен уровень потерь электрической энергии: при установленном долгосрочном параметре 8,34% в балансе электрической энергии филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» на 2017 год утверждены потери на уровне 8,24%. |  | |  |  |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 6 115,31 | 5 868,93 | 5 868,93 | - |  |  | |  |  |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  | |  |  |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 906,80 | 868,61 | 868,61 | - |  | нет | | Истечение периода действия НПА. Компенсация недополученных доходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7.1 |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | | |  |
| **Подконтрольные расходы** | **2 688 997** | **2 458 806** | **2 458 806** | - |  |  | |  |  |
| **Неподконтрольные расходы** | **5 310 593** | **3 580 613** | **3 799 814** | **250 909** |  |  | |  |  |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 1 471 095 | 1 317 716 | 1 318 826 | 1 111 |  | нет | | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Отчисления на социальные нужды | 500 832 | 371 327 | 379 867 | 8 541 | Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области в связи с неправомерным снижением планового процента начисления страховых взносов на 2017 г. занижены расходы на страховые взносы на 2017 г. на сумму 8 540,88 тыс. руб. | нет | | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Прочие выпадающие доходы | 831 130 | - 241 257 | - | 241 257 | Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не указаны основания и обосновывающие материалы по исключению из НВВ на 2017 г. выпадающих расходов по судебным решениям в сумме 241 257 тыс. руб. (списанный в убыток в 2014 г. недополученный доход за 2013 г. по расчетам за услуги по передаче электрической энергии с ПАО «Северсталь» на основании Постановлений 14ААС от 30.12.2014 по делу №А13-5815/2013, от 10.10.2014 по делу №А13-7169/2013, ранее включенные в НВВ 2016 г. в качестве выпадающих доходов. | нет | | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| **Корректировка необходимой валовой вырчки** |  |  |  |  |  |  | |  |  |
| Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров и услуг | 78 456 | 78 456 | 78 470 | 14 |  | нет | | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **Сглаживание** | **311 749** | **301 020** | **311 748** | 10 728 | Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области в Экспертном заключении не представлен расчет сглаживания |  | |  |  |
| **НВВ на содержание сетей (без учета потерь и услуг ТСО)** | **8 873 376** | **6 242 390** | **6 437 797** | **261 651** |  |  | |  |  |
| **Расходы на оплату потерь** | **1 023 594** | **1 105 458** | **1 111 623** | 6 165 | В связи с занижением уровня потерь | нет | | Истечение периода действия НПА. Компенсация расходов по фактическим показателям с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за истекший отчетный период производится при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 8 |
| **НВВ с учетом потерь** | **9 896 971** | **7 347 847** | **7 549 420** | **267 816** |  |  | |  |  |

| **Наименование** | **2018** | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнители** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** | |
| **Базовый уровень ОР** |
| **1** | **2** | **4** | **5** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | | |  | |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| - потери э/э, млн. кВтч | 406,97 | 406,97 | 408,24 |  | Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области занижен уровень потерь электрической энергии: при установленном долгосрочном параметре 8,46% в Сводном прогнозном балансе на 2018 год утверждены потери 8,44%. |  |  |  | |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 4 591,04 | 4 417,30 | 4 417,30 |  |  |  |  |  | |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 703,29 | 676,51 | 676,51 |  |  |  |  |  | |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | | |  | |
| **Подконтрольные расходы -всего** | **3 738 386** | **2 579 683** | **2 691 319** | **209 002** | определение Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области базового уровня подконтрольных расходов с использованием Методических указаний № 421-э. | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо** | **566 128** | **436 307** | **438 856** | **3 658** |  |  |  |  | |
| Материалы на ремонт | 238 778 | 233 071 | 236 730 | 3 658 | определение Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области базового уровня подконтрольных расходов с использованием Методических указаний № 421-э. |  |  |  | |
| Материалы на охрану труда в составе непроизводственных расходов |  | 51 593 |  |  | Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области расходы на охрану труда учтены в составве расходов непроизводственного характера |  |  |  | |
| Прочие | 327 350 | 151 643 | 202 126 |  |  |  |  | |
| **Работы и услуги производственного характера** | **178 343** | **135 886** | **141 686** | **5 800** |  |  |  |  | |
| Услуги подрядчиков по ремонту | 119 253 | 115 972 | 118 887 | 2 915 | определение Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области базового уровня подконтрольных расходов с использованием Методических указаний № 421-э. |  |  |  | |
| Прочие услуги производственного характера | 59 090 | 19 914 | 22 799 | 2 885 | Исполнитель считает экономически обоснованным рассчитать уровень услуг производственного характера исходя из фактического уровня расходов за 2016 г. по виду деятельности «Передача электрической энергии» (16 496,96 тыс. руб.) с применением среднегодового ИПЦ согласно Прогнозу социально-экономического развития от 27.10.2017 (на 2017 г. – 103,9%, на 2018 г. – 103,7%) с дополнительно предусмотренными расходами на энергообследование | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Расходы на энергию на собственные и хозяйственные нужды** | **58 803** | **46 867** | **47 646** | **779** | определение Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области базового уровня подконтрольных расходов с использованием Методических указаний № 421-э. |  |  |  | |
| **Затраты на оплату труда** | **2 079 562** | **1 402 557** | **1 593 707** | **191 151** | По мнению Исполнителя, с целью соблюдения ОТС в части выплат стимулирующего характера, возможно было установление филиалу ПАО «МРСК «Северо-Запада» «Вологдаэнерго» текущего премирования на уровне 75% согласно ОТС, вознаграждения по итогам года на фактически сложившемся уровне за 2016 г., при этом тариф на содержание сетей не превысил бы предельный максимальный уровень тарифа | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Услуги связи** | **30 128** | **21 208** | **21 734** | **525** |  |  |  |  | |
| Стационарная связь | 5 475 | 8 203 | 8 251 | 47 | определение Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области базового уровня подконтрольных расходов с использованием Методических указаний № 421-э. |  |  |  | |
| Мобильная связь | 1 911 |
| Интернет | 1 881 |
| Технологическая связь | 411 |
| Аренда каналов связи | 18 750 | 11 650 | 12 082 | 432 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Услуги по упрвлению радиочастотным спектром | 1 699 | 1 355 | 1 401 | 46 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Охрана и пожарная безопасность** | **41 931** | **39 897** | **40 003** | **1 328** |  |  |  |  | |
| Услуги сторожевой и вневедомственной охраны | 37 713 | 35 785 | 37 114 | 1 328 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Расходы на сертификацию и регистрацию** | **127 384** | **38 742** | **34 562** | **128** |  |  |  |  | |
| Техосмотр, регистрация, оформление пропусков автотранспорта | 1 560 | 2 012 | 2 068 | 56 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Провоз крупногабаритных грузов | 1 548 |
| Расходы на лицензирование, получение сертификатов, регистрационных свидетельств | 1 051 | 2 577 | 2 648 | 72 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Информационно-консультационные услуги** | **24 659** | **21 618** | **22 402** | **784** |  |  |  |  | |
| Услуги по разработке, внедрению и сопровождению информационных систем и ПО | 9 769 | 8 185 | 8 494 | 308 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Информационные системы и программное обеспечение (единовременное списание) | 1 044 | 707 | 861 | 153 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Информационные системы и программное обеспечение (долгосрочное списание, счет 97) | 13 492 | 12 514 | 12 828 | 314 | определение Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области базового уровня подконтрольных расходов с использованием Методических указаний № 421-э. |  |  |  | |
| Прочие ИТ-услуги | 107 | 96 | 99 | 4 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Консультационные услуги | 10 | 9 | 10 | 0 |  |  |  |  | |
| Информационные услуги | 180 | 78 | 81 | 3 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Расходы на нотариальные услуги | 57 | 28 | 29 | 1 |  |  |  |  | |
| Услуги по охране труда | 1 837 | 587 | 1 151 | 564 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Медицинские осмотры и обследования (в т.ч.предрейсовые) | 33 555 | 10 833 | 11 182 | 349 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Коммунальные услуги** | **4 656** | **3 636** | **3 730** | **94** | определение Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области базового уровня подконтрольных расходов с использованием Методических указаний № 421-э. |  |  |  | |
| **Командировочные и представительские расходы** | **33 836** | **26 256** | **28 489** | **2 673** |  |  |  |  | |
| Командировочные расходы | 33 258 | 25 816 | 28 489 | 2 673 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Услуги по подготовке кадров** | **17 666** | **11 800** | **12 264** | **464** |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Расходы на страхование** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| ОСАГО | 5 479 | 4 561 | 5 041 | 480 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Страхование ОПО | 117 | 123 | 136 | 13 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Прочие расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Расходы на рекламу и PR | 1 096 | 890 | 922 | 32 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Метеорология | 572 | 567 | 588 | 21 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Услуги по подписке | 1 161 | 1 033 | 1 071 | 38 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Услуги по проведению расчетов, разработок, не связанных с экологией | 6 150 | 3 114 | 3 210 | 96 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Услуги по изготовлению знаков и прочие виды работ | 1 382 |
| Типографские услуги | 270 |
| Стоянка, мойка автотранспорта | 173 |
| Расходы на экологию | 1 050 | 570 | 594 | 24 |  | да | Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Компенсация за использование личного транспорта в служебных целях, оплата проездных билетов | 37 | 21 | 22 | 1 | определение Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области базового уровня подконтрольных расходов с использованием Методических указаний № 421-э. |  |  |  | |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Отчисления на социальные нужды | 653 933 | 426 237 | 492 071 | 65 835 | Расчет расходов Исполнителем исходя из ФОТ, опредленного в составе подконтрольных расходов | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Налог на прибыль | 564 854 | 31 661 | 65 390 | 33 729 | расчет налога на прибыль выполнен как филиалом ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго», так и Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области с нарушением п.20 Основ ценообразования №1178. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 759 757 | 36 192 | 343 703 | 307 511 | Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области в Экспертном заключении не представлен расчет выпадающих доходов | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. | |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности | 1 793 296 | 272 877 | 610 394 | 337 517 | По мнению Исполнителя при расчете корректировки по выручке необходимо учитывать сумму выручки без учета нагрузочных потерь. Позиция Департамента не соответствует законодательству В Экспертном заключении не приведены доказательства наличия двойного учета расходов филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Вологдаэнерго» в составе корректировки НВВ за 2016 год (выпадающие доходы) и при расчете корректировки НВВ в связи с исполнением инвестиционной программы в предыдущие периоды регулирования. На основании изложенного, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области неправомерно занижена величина корректировки НВВ филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Вологдаэнерго» на 337 517,57 тыс. руб. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| Прочие корректировки | 498 248 | 58 365 | 71 283 | 12 918 | Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области в НВВ на 2018 г. Филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» - «Вологдаэнерго» предусмотрен налог на прибыль (58 365,12 тыс. руб.) с величины корректировки НВВ на 2016 г. по фактическим данным (233 460,49 тыс. руб.). Так как 2016 г. регулировался методом доходности инвестированного капитала Исполнитель считает обоснованным включение в корректировку НВВ по итогам 2016 г. налога на прибыль в размере 71 284,79 тыс. руб. ((577 865,14+32 529-3 073,3-217 049,52-105 132,18)/0,8)\*20%). | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **Экономия операционных расходов** | **66 439** | **63 445** | **65 793** | **2 348** | Исполнитель отмечает, что при подставлении в расчет Департамента ТЭК и ТР Вологодской области ИПЦ согласно Прогнозу социально-экономического развития от 27.10.2017 сумма экономии операционных расходов отлична от величины, определенной Департаментом | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. | |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **10 023 393** | **5 817 161** | **6 069 562** | **968 860** |  |  |  |  | |
| **Расходы на оплату потерь электрической энергии** | **1 070 387** | **1 132 371** | **1 210 663** | **78 293** | В связи с занижением уровня потерь | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация расходов по фактическим показателям с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за истекший отчетный период производится при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 8 | |
| **Итого расходы с учетом потерь** | **11 093 780** | **6 949 532** | **7 280 225** | **1 047 152** |  |  |  |  | |

| **Наименование** | **2019** | | | | | **СУДЕБНОЕ ОСПАРИВАНИЕ** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение Филиала, тыс. руб.** | **Установлено (ТБР), тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб** | **в т.ч. расходы недоучтенные регулятором в сравнении с расходами, принятыми в ТБР** | **комментарии** | **ДА / НЕТ** | **ПОЧЕМУ** | **ОСНОВАНИЯ** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **БАЛАНСОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ** | | | | | | | |  |
| **Баланс электроэнергии** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - потери э/э, млн. кВтч | 426,70 | 426,70 | 445,38 |  | Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области занижен уровень потерь электрической энергии: при установленном долгосрочном параметре 8,46% в Сводном прогнозном балансе на 2019 год утверждены потери 8,13%. |  |  |  |
| - полезный отпуск э/э, млн. кВтч | 4 629 | 4 820 | 4 819,63 |  |  |  |  |  |
| **Баланс мощности** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| - полезный отпуск мощности, МВт | 684,84 | 740,77 | 740,77 |  |  |  |  |  |
| **НЕОБХОДИМАЯ ВАЛОВАЯ ВЫРУЧКА** | | | | | | | |  |
| **Подконтрольные расходы** | **2 630 848** | **2 644 915** | **2 788 032** | **143 117** | По мнению Исполнителя, позиция органа регулирования в части уменьшения объема активов не обоснована, в связи с отсутствием в Экспертном заключении позиции по непринятию к учету конкретных объектов электросетевого имущественного комплекса.  Определение Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области базового уровня подконтрольных расходов с использованием Методических указаний № 421-э. | ДА / НЕТ | ДА - В части утвержденного БОПР. Долгосрочные параметры могут быть пересмотрены на основании решения суда. Приказ об утверждении долгосрочных параметров действует до 2022 года. НЕТ - в части уменьшения объема активов. Истечение периода действия НПА. | Пункт 12 Основ ценообразования № 1178.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **Неподконтрольные расходы** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Отчисления на социальные нужды | 575 641 | 427 822 | 489 494 | 61 672 | Расчет расходов Исполнителем исходя из ФОТ, опредленного в составе подконтрольных расходов | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Расходы на создание резервов по сомнительным долгам | 760 153 | - | 30 423 | 30 423 | Исполнитель отмечает, что по информации, представленной в заявлении от 27.04.2018, о резерве по сомнительным долгам, Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не представлены итоги экспертизы обоснованности заявленных требований. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Налог на прибыль | 71 181 | 32 461 | 69 802 | 37 341 | Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области необоснованно не принят фактический уровень налога на прибыль за 2017 год | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | 51 267 | 49 027 | 56 009 | 6 982 | расчет Исполнителя | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| Прочие выпадающие доходы | 76 605 | 31 749 | 39 831 | 8 082 | ДТЭКиТР вычтена выявленная в 2017 году прибыль прошлых периодов в размере 24 302 тыс. руб. (выявленное безучетное потребление и прочее). По данным бух.учета Вологдаэнерго - бездоговорное потребление равно 15 452,09 тыс. руб. | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация неподконтрольных расходов производится по фактическим показателям за истекший отчетный период при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 7. |
| **Корректировка НВВ** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Корректировка подконтрольных расходов | - 25 | - 2 023 | - 659 | 1 364 | Департаментом занижена величина условных единиц за 2017 год минимум на 85,66 у.е. | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Корректировка неподконтрольных расходов | - 195 352 | - 295 223 | - 266 027 | 29 196 | Пояснения по расчету избытка средств по неподконтрольным расходам Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области не представлены | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности (выпадающие недополученные доходы в соответствии с п.7 Основ ценообразования №1178) | 726 503 | 365 117 | 388 994 | 23 877 | По мнению Исполнителя при расчете корректировки по выручке необходимо учитывать сумму выручки без учета нагрузочных потерь. Позиция Департамента не соответствует законодательству | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| Прочие корректировки | 270 957 | 10 224 | 61 428 | 51 204 | Департаментом ТЭК и ТР Вологодской области в НВВ на 2019 г. филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Вологдаэнерго» предусмотрен налог на прибыль (10 223,74 тыс. руб.) с величины корректировки НВВ на 2017 г. по фактическим данным (178 512,07 тыс. руб.). По мнению Исполнителя, налог на прибыль необходимо предусматривать со всей величины выпадающих доходов, в т.ч. экономии операционных расходов и экономии от снижения потерь. По расчету Исполнителя должен быть предусмотрен налог на прибыль в размере 61 427,68 тыс. руб. ((182 215,11+58 121,33+66 761,96)\*20%). | нет | Истечение периода действия НПА. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. |
| **НВВ на содержание электрических сетей** | **7 547 910** | **5 722 353** | **5 911 318** | **393 258** |  |  |  |  |
| **Расходы на оплату потерь** | **1 233 433** | **1 228 758** | **1 329 175** | **100 417** | В связи с занижением уровня потерь | нет | Истечение периода действия НПА. Компенсация расходов по фактическим показателям с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за истекший отчетный период производится при установлении тарифов на очередной период регулирования. | Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.12. 2016 г. № 63.  Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 г. № 50. Методические указания № 98-э пункт 11 формула 8 |
| **НВВ с учетом потерь** | **8 781 343** | **6 951 111** | **7 240 493** | **493 675** |  |  |  |  |

|  |
| --- |
| **Анализ информации по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии для прочих категорйи потребителей на территории Вологодской области за 2017-2020 годы** |
|
|

| **вариант тарифа** | **Период регулирования** |  | **Двухставочный тариф** | | | | | | | | **Одноставочный тариф** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Ставка (тариф) на содержание электрических сетей** | | | | **Ставка (тариф) технологического расхода (потерь) электрической энергии на передачу по сетям** | | | |
| **(руб./МВт. в месяц)** | | | | **(руб./МВт.ч.)** | | | | **(руб./КВт.ч.)** | | | |
| **Уровень напряжения** | | | | **Уровень напряжения** | | | | **Уровень напряжения** | | | |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| утвержденный тариф | 2017 год | 1 полугодие | 574 508,40 | 1 200 670,20 | 1 183 488,80 | 1 477 197,00 | 157,51 | 356,63 | 316,46 | 657,94 | 1,10322 | 2,75300 | 2,99054 | 4,06168 |
| 2017 год | 2 полугодие | 637 564,79 | 1 314 951,37 | 1 297 148,21 | 1 637 617,68 | 164,53 | 369,63 | 329,54 | 684,87 | 1,22437 | 3,03537 | 3,25669 | 4,46111 |
| предельный минимальный тариф | 2017 год | 1 полугодие | 566 491,99 | 1 183 916,64 | 1 166 975,01 | 1 456 584,93 | 155,23 | 351,71 | 312,14 | 649,10 | 1,08765 | 2,69670 | 2,94851 | 4,00417 |
| предельный максимальный тариф | 2017 год | 574 508,39 | 1 200 670,18 | 1 183 488,80 | 1 477 196,98 | 157,51 | 356,63 | 316,46 | 657,94 | 1,10342 | 2,75366 | 2,99091 | 4,06180 |
| предельный минимальный тариф | 2017 год | 2 полугодие | 637 564,79 | 1 314 951,37 | 1 297 148,21 | 1 637 617,68 | 162,89 | 365,94 | 326,24 | 678,02 | 1,21222 | 3,00558 | 3,25669 | 4,46111 |
| предельный максимальный тариф | 2017 год | 644 004,84 | 1 328 233,71 | 1 310 250,72 | 1 654 159,27 | 164,53 | 369,63 | 329,54 | 684,87 | 1,22446 | 3,03594 | 3,28959 | 4,50617 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2017 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,02 | -0,02 | -0,01 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2017 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -1,00 | -1,00 | -1,00 | -1,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -0,01 | -0,02 | -1,00 | -1,00 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2017 | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | в пределах | в пределах | максимум |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2017 | | | минимум | минимум | минимум | минимум | максимум | максимум | максимум | максимум | в пределах | в пределах | минимум | минимум |
| утвержденный тариф | 2018 год | 1 полугодие | 631 189,14 | 1 301 801,86 | 1 284 176,73 | 1 621 241,50 | 162,89 | 365,94 | 326,24 | 678,02 | 1,21222 | 3,00558 | 3,22412 | 4,41650 |
| 2018 год | 2 полугодие | 631 189,14 | 1 301 801,86 | 1 284 176,73 | 1 621 241,50 | 164,97 | 368,07 | 329,32 | 683,38 | 1,21222 | 3,00558 | 3,22412 | 4,41650 |
| предельный минимальный тариф | 2018 год | 1 полугодие | 631 189,14 | 1 301 801,86 | 1 284 176,73 | 1 621 241,50 | 162,89 | 365,94 | 326,24 | 678,02 | 1,21222 | 3,00558 | 3,22412 | 4,41650 |
| предельный максимальный тариф | 2018 год | 637 564,79 | 1 314 951,37 | 1 297 148,21 | 1 637 617,68 | 164,53 | 369,63 | 329,54 | 684,87 | 1,22437 | 3,03537 | 3,25669 | 4,46111 |
| предельный минимальный тариф | 2018 год | 2 полугодие | 631 189,14 | 1 301 801,86 | 1 284 176,73 | 1 621 241,50 | 162,89 | 365,94 | 326,24 | 678,02 | 1,21222 | 3,00558 | 3,22412 | 4,41650 |
| предельный максимальный тариф | 2018 год | 656 691,73 | 1 354 399,91 | 1 336 062,66 | 1 686 746,21 | 177,86 | 399,57 | 356,23 | 740,34 | 1,23661 | 3,12643 | 3,31205 | 4,50572 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2018 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -1,00 | -1,00 | -1,00 | -1,00 | -1,00 | -1,00 | -1,00 | -1,00 | -0,99 | -0,98 | -1,00 | -1,00 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2018 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -3,88 | -3,88 | -3,88 | -3,88 | -7,25 | -7,88 | -7,55 | -7,69 | -1,97 | -3,87 | -2,65 | -1,98 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2018 года | | | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2018 года | | | минимум | минимум | минимум | минимум | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | минимум | минимум | минимум | минимум |
| утвержденный тариф | 2019 год | 1 полугодие | 631 189,14 | 1 301 801,86 | 1 284 176,73 | 1 621 241,50 | 164,97 | 368,07 | 329,32 | 683,38 | 1,21222 | 3,00558 | 3,22412 | 4,41650 |
| 2019 год | 2 полугодие | 631 189,14 | 1 301 801,86 | 1 284 176,73 | 1 621 241,50 | 178,53 | 403,36 | 362,05 | 753,15 | 1,21222 | 3,00558 | 3,22412 | 4,41650 |
| предельный минимальный тариф | 2019 год | 1 полугодие | 631 189,14 | 1 301 801,86 | 1 284 176,73 | 1 621 241,50 | 162,89 | 365,94 | 326,24 | 678,02 | 1,21222 | 3,00558 | 3,22412 | 4,41650 |
| предельный максимальный тариф | 2019 год | 631 189,14 | 1 301 801,86 | 1 284 176,73 | 1 621 241,50 | 164,97 | 368,07 | 329,32 | 683,38 | 1,21222 | 3,00558 | 3,22412 | 4,41650 |
| предельный минимальный тариф | 2019 год | 2 полугодие | 631 189,14 | 1 301 801,86 | 1 284 176,73 | 1 621 241,50 | 162,89 | 365,94 | 326,24 | 678,02 | 1,21222 | 3,00558 | 3,22412 | 4,41650 |
| предельный максимальный тариф | 2019 год | 646 337,68 | 1 333 045,11 | 1 314 996,98 | 1 660 151,29 | 183,11 | 408,56 | 365,55 | 758,55 | 1,22434 | 3,03564 | 3,25636 | 4,46067 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2019 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2019 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -2,34 | -2,34 | -2,34 | -2,34 | -2,50 | -1,27 | -0,96 | -0,71 | -0,99 | -0,99 | -0,99 | -0,99 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2019 года | | | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум | максимум |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2019 года | | | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум | минимум |
| утвержденный тариф | 2020 год | 1 полугодие | 628 938,42 | 1 267 826,87 | 1 245 530,20 | 1 572 396,22 | 151,98 | 338,26 | 344,25 | 701,19 | 1,18862 | 2,93715 | 3,13765 | 4,30862 |
| 2020 год | 2 полугодие | 628 938,42 | 1 267 826,87 | 1 245 524,41 | 1 572 394,30 | 152,34 | 343,11 | 351,34 | 715,81 | 1,18862 | 2,93715 | 3,13764 | 4,30861 |
| предельный минимальный тариф | 2020 год | 1 полугодие | 615 467,79 | 1 267 826,87 | 1 245 524,41 | 1 572 394,30 | 150,67 | 331,83 | 338,02 | 691,52 | 1,18599 | 2,93715 | 3,13764 | 4,30861 |
| предельный максимальный тариф | 2020 год | 631 189,14 | 1 301 801,86 | 1 284 176,73 | 1 621 241,50 | 178,53 | 403,36 | 362,05 | 753,15 | 1,21222 | 3,00558 | 3,22412 | 4,41650 |
| предельный минимальный тариф | 2020 год | 2 полугодие | 615 467,79 | 1 267 826,87 | 1 245 524,41 | 1 572 394,30 | 150,67 | 331,83 | 338,02 | 691,52 | 1,18599 | 2,93715 | 3,13764 | 4,30861 |
| предельный максимальный тариф | 2020 год | 631 189,14 | 1 301 801,86 | 1 284 176,73 | 1 621 241,50 | 188,53 | 425,95 | 382,32 | 795,32 | 1,21222 | 3,00558 | 3,22412 | 4,41650 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2020 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -0,36 | -2,61 | -3,01 | -3,01 | -14,87 | -16,14 | -4,92 | -6,90 | -1,95 | -2,28 | -2,68 | -2,44 |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2020 года (+ превышение предельного максимально тарифа,  - ниже предельного максимального тарифа), (%) | | | -0,36 | -2,61 | -3,01 | -3,01 | -19,20 | -19,45 | -8,10 | -10,00 | -1,95 | -2,28 | -2,68 | -2,44 |
| соответствие предельным тарифам  1 полугодия 2020 года | | | в пределах | минимум | минимум | минимум | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | минимум | минимум | минимум |
| соответствие предельным тарифам  2 полугодия 2020 года | | | в пределах | минимум | минимум | минимум | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | в пределах | минимум | минимум | минимум |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прирост тарифов на услуги по передаче за период с 2017 по 2020 годы | | | 9,5 | 5,6 | 5,2 | 6,4 | -3,3 | -3,8 | 11,0 | 8,8 | 7,7 | 6,7 | 4,9 | 6,1 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Прогнозом СЭР предусмотрена индексация ежегодно на 3% | | | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 | 12,6 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Отклонение изменения тарифов от уровня индексации предусмотренной Прогнозом СЭР | | | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* | *ниже прогноза* |